



**WYROK**

**W IMIENIU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**

Dnia 9 lutego 2023 r.

Naczelny Sąd Administracyjny w składzie:

Przewodniczący: Sędzia NSA Małgorzata Pocztarek

Sędziowie { Sędzia NSA Zbigniew Ślusarczyk  
Sędzia del. WSA Kazimierz Bandarzewski (spr.)

po rozpoznaniu w dniu 9 lutego 2023 r.

na posiedzeniu niejawnym w Izbie Ogólnoadministracyjnej

skargi kasacyjnej Wojewody Śląskiego

od wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach

z dnia 30 marca 2021 r. sygn. akt III SA/GI 159/21

w sprawie ze skargi Wojewody Śląskiego

na uchwałę Rady Miasta Katowice

z dnia 30 maja 2019 r. nr VIII/146/19

w przedmiocie zasad wynajmowania lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu gminy

I. uchyla zaskarżony wyrok i stwierdza nieważność § 2 pkt 6, § 5 pkt 1, § 7, § 11 zdanie drugie, § 13 ust. 4, § 15 ust. 2, § 16 ust. 3 pkt 3, § 19 ust. 1 i ust. 3-7, § 37 ust. 1, § 44 ust. 1 pkt 2, § 46, § 48, § 50 ust. 2 pkt 2, § 51 ust. 2 pkt 2, § 53, § 54 i § 55 załącznika do zaskarżonej uchwały,

II. w pozostałym zakresie skargę oddala,

III. odstępuje od zasądzenia zwrotu kosztów postępowania sądowego w całości.



Na oryginale właściwe podpisy  
Za zgodność z oryginałem

Marcelina Pietras  
*Pietras*  
sekretarz sądowy

Wyrok z dnia 3 lutego 2023 r. sygn. akt III OSK 6685/21 jest

~~nie~~ ~~skazujące~~ prawomocny(e) od dnia 3 lutego 2023 r.

  
Sędzia

## UZASADNIENIE

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach zaskarżonym wyrokiem z dnia 30 marca 2021 r. sygn. akt III SA/GI 159/21 oddalił skargę Wojewody Śląskiego na uchwałę Rady Miasta Katowice z dnia 30 maja 2019 r. nr VIII/146/19 w sprawie przyjęcia „Zasad wynajmowania lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu miasta Katowice”.

W uzasadnieniu orzeczenia Sąd pierwszej instancji wskazał, że skarga nie zasługiwała na uwzględnienie, bowiem Rada Miasta Katowice nie dopuściła się istotnego naruszenia prawa, które wymagałoby stwierdzenia nieważności zaskarżonej uchwały.

Nie naruszono w szczególności art. 21 ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego (Dz.U. z 2018 r., poz. 1234 z późn. zm.) zwanej dalej ustawą o ochronie lokatorów, przez zaniechanie określenia warunków zamieszkiwania kwalifikujących wnioskodawcę do ich poprawy. Zapis tego rodzaju znajduje się w § 3 ust. 2 i ust. 3 załącznika do uchwały. W swym zarzucie Wojewoda odniósł się zaś do zapisów § 21 i § 22 załącznika, które dotyczą innych kwestii.

Sąd nie dopatrywał istotnego naruszenia prawa przez realizację zasady społecznej kontroli w ten sposób, że powierza się ją właściwej komisji Rady Miasta Katowice. Art. 21 ust. 3 pkt 5 ustawy o ochronie lokatorów w żaden sposób nie ukierunkowuje rady gminy w tym zakresie. Stanowi jedynie o tym, że społecznej kontroli ma być poddany tryb rozpatrywania i załatwiania wniosków o najem lokali zawieranych na czas nieoznaczony i najem socjalny lokali. Mowa tu o społecznej kontroli, a więc pozbawionej cech władczych i decydujących, co sprawia, że powierzenie tego zadania właściwej komisji Rady Miasta w niczym nie narusza „statusu tego organu” ani nie tworzy „relacji podległości, zależności, a tym bardziej nadrzędności wobec innych podmiotów czy organów”. Skoro do kompetencji rady gminy należy powoływanie i ustalanie przedmiotu działania komisji, to powierzenie właściwej komisji społecznej kontroli nad trybem rozpatrywania i załatwiania wniosków o najem lokali mieści się w tych kompetencjach. W kwestii natomiast tego, że członkowie właściwej komisji będą mieli dostęp do danych osób ubiegających się o najem lokali, trzeba mieć na uwadze, iż zarzut taki będzie można postawić wobec