

Uchwała Nr 393/XXVIII/2019
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach
z dnia 29 października 2019 r.

**w sprawie uchwały Nr XII/277/19 Rady Miasta Katowice z dnia 26 września 2019 r.
w sprawie współprowadzenia oraz współfinansowania instytucji kultury pn. Panteon
Górnośląski w Katowicach**

Na podstawie art. 11 ust.1 pkt 4 oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561 z późn. zm.) w związku z art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506) **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się **nieważność** uchwały Nr XII/277/19 Rady Miasta Katowice z dnia 26 września 2019 r. w sprawie współprowadzenia oraz współfinansowania instytucji kultury pn. Panteon Górnośląski w Katowicach **w części** dotyczącej zapisu § 2 uchwały - z powodu istotnego naruszenia prawa, polegającego na naruszeniu wyłącznej kompetencji organu wykonawczego gminy do przygotowania projektów uchwał budżetowych na lata 2020-2022, czym naruszono art. 233 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869).

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XII/277/19 Rady Miasta Katowice z dnia 26 września 2019 r. w sprawie współprowadzenia oraz współfinansowania instytucji kultury pn. Panteon Górnośląski w Katowicach, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w dniu 3 października 2019 roku.

W dniu 17 października 2019 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach stwierdziło, że przedmiotowa uchwała, zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561 z późn. zm.) podlega nadzorowi Izby i uchwałą Nr 387/XXVII/2019 wszczęło w stosunku do niej postępowanie nadzorcze.

Prowadząc postępowanie nadzorcze, Kolegium stwierdziło w niej istotne naruszenie prawa, określone w § 1 niniejszej uchwały. Powyższe naruszenie prawa stanowiło podstawę do stwierdzenia nieważności § 2 badanej uchwały. Podstawą rozstrzygnięcia był opisany poniżej stan faktyczny i prawny.

Badaną uchwałą, podjętą na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506) oraz art. 21 ust. 2 ustawy z dnia 25 października 1991 roku o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1983 z późn. zm.) Rada Miasta Katowice zadeklarowała zabezpieczenie w budżecie Miasta Katowice na lata 2020-2022 środków finansowych w wysokości:

- na rok 2020 w wysokości 1.000.000 zł (słownie: jeden milion złotych),
- na rok 2021 w wysokości 1.000.000 zł (słownie: jeden milion złotych),
- na rok 2022 w wysokości 1.000.000 zł (słownie: jeden milion złotych),

pozwalającej na współfinansowanie funkcjonowania instytucji kultury pn. Panteon Górnosławski w Katowicach.

Rozpatrując sprawę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej zważyło, co następuje:

Zgodnie ze wskazanym w podstawie prawnej podjęcia ww. uchwały Rady Miasta art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej. Jednakże przepisem wyłączającym właściwość rady w zakresie uregulowanym badaną uchwałą jest art. 233 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym inicjatywa w sprawie sporządzenia projektu uchwały budżetowej przysługuje wyłącznie zarządowi jednostki samorządu terytorialnego (prezydentowi).

Podjmując badaną uchwałę Rada Miasta Katowice zadeklarowała zabezpieczenie w uchwałach budżetowych lat następnych (tj. lat 2020-2022) środków finansowych, tym samym podejmując inicjatywę w sprawie sporządzenia projektów uchwał budżetowych trzech lat przyszłych - do czego nie była uprawniona.

Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może oddziaływać na organ wykonawczy poprzez wydawanie wskazówek czy zaleceń dotyczących zadań i wielkości środków, jakie powinny znaleźć się w projekcie budżetu. Rada Miasta nie ma uprawnienia do podejmowania uchwał, w których to wydaje polecenie do konkretnego sposobu załatwienia danej sprawy przez Prezydenta Miasta.

Zgodnie z zasadą legalizmu wyrażoną w art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Oznacza to, że organy władzy państwowej, w tym organy stanowiące samorządu terytorialnego, mogą działać tylko wówczas, gdy funkcjonuje w obrocie prawnym przepis prawa uprawniający te organy do działania. A zatem warunkiem zgodności z prawem działalności uchwałodawczej organu gminy, także w odniesieniu do gromadzenia i wydatkowania środków publicznych, jest nie tylko przestrzeganie przez organ zakresu własnych dokumentów, wymaganej procedury, ale także zgodności aktu z dyspozycją właściwego przepisu prawa materialnego.

Zgodnie z ukształtowaną linią orzecznictwa Naczelnego Sądu Administracyjnego należy przyjąć, że do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego (lub jej części) należy zaliczyć naruszenia: przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego – przez wadliwą ich wykładnię oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał, np. wyrok NSA z 11.02.1998 r. (II SA/Wr 1459/97).

Biorąc pod uwagę powyższe Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych stwierdziło, nieważność § 2 badanej uchwały Nr XII/277/19 Rady Miasta Katowice z dnia 26 września 2019 r. w sprawie współprowadzenia oraz współfinansowania instytucji kultury pn. Panteon Górnośląski w Katowicach.

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w terminie trzydziestu dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium

Daniel Kołodziej
Prezes