



WOJEWODA ŚLĄSKI

NPII.4131.1.521.2025

Katowice, dnia 27 sierpnia 2025 r.

Rada Miasta Katowice

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XVIII/318/25 Rady Miasta Katowice z dnia 24 lipca 2025 r. w sprawie włączenia Technikum Nr 15 im. Tomasza Klenczara w Katowicach ul. Tadeusza Boya Żeleńskiego 96 do Zespołu Szkół Nr 2 im. Jarosława Iwaszkiewicza – Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego w Katowicach ul. Walerego Goetla 2, w części określonej w § 3 uchwały w zakresie wyrazów: *oraz dokumentację*, jako sprzecznej z art. 91 ust. 7 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2025 r. poz. 1043), dalej jako: *ustawa*.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 24 lipca 2025 r. Rada Miasta Katowice podjęła uchwałę Nr XVIII/318/25 w sprawie włączenia Technikum Nr 15 im. Tomasza Klenczara w Katowicach ul. Tadeusza Boya Żeleńskiego 96 do Zespołu Szkół Nr 2 im. Jarosława Iwaszkiewicza – Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego w Katowicach ul. Walerego Goetla 2, dalej jako: „uchwała”.

W podstawie prawnej uchwały wskazano m.in.: art. 91 ust. 7 ustawy.

Wskazana uchwała została doręczona organowi nadzoru 28 lipca 2025 r.

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru uznał, iż jest ona w części niezgodna z prawem.

Zgodnie z art. 91 ust. 7 ustawy: *Organ prowadzący zespół szkół lub placówek albo szkół i placówek może wyłączyć z zespołu szkołę lub placówkę, włączyć do zespołu szkołę lub placówkę, a także może rozwiązać zespół*. Wobec czego niniejszy przepis stanowi podstawę prawną do włączenia szkoły w skład zespołu szkół, co Rada Miasta Katowice uczyniła mocą § 1 uchwały, włączając Technikum Nr 15 im. Tomasza Klenczara w Katowicach w skład Zespołu Szkół Nr 2 im. Jarosława Iwaszkiewicza – Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego w Katowicach.

Natomiast w § 3 uchwały Rada postanowiła, że: *Z dniem 1 września 2025 roku mienie oraz dokumentację Technikum Nr 15 im. Tomasza Klenczara w Katowicach przejmuję Zespół Szkół Nr 2 im. Jarosława Iwaszkiewicza – Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego w Katowicach*. Zdaniem organu nadzoru niniejszy przepis uchwały - w części, w której postanawia o przekazaniu dokumentacji, w sposób istotny narusza art. 91 ust. 7 ustawy, gdyż wykracza poza przyznaną delegację ustawową.

Przepisy prawa oświatowego nie dają podstaw prawnych do przekazania dokumentacji (w tym dokumentacji przebiegu nauczania) szkoły do zespołu w przypadku włączenia szkoły do zespołu. Przekazanie dokumentacji szkoły lub placówki publicznej odpowiednio organowi prowadzącemu lub organowi nadzoru pedagogicznego jest uregulowane w prawie oświatowym jedynie w przypadku likwidacji szkoły, na co wskazuje art. 89 ust. 6 i 7 ustawy.

Zauważyć należy, że likwidacja jednostki budżetowej, w ramach której działa szkoła nie zawsze prowadzi do likwidacji szkoły, tak jak w tym przypadku. W niniejszej sprawie Rada postanowiła bowiem w treści § 2 uchwały o zlikwidowaniu jednostki budżetowej Technikum nr 15 bez likwidacji szkoły, tu: Technikum nr 15, która to szkoła nadal będzie działała w ramach Zespołu. Wobec powyższego należy stwierdzić, że brak jest podstawy prawnej do przekazywania dokumentacji przebiegu nauczania innemu podmiotowi w przypadku włączenia Technikum nr 15 im. Tomasza Klenczara w Katowicach do Zespołu Szkół Nr 2 im. Jarosława Iwaszkiewicza – Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego w Katowicach.

Powyżej opisane uchybienie w przedmiotowej uchwale należy zaliczyć do kategorii istotnych naruszeń prawa. Za istotne naruszenie prawa uznaje się uchybienie, prowadzące do skutków, które nie mogą być tolerowane w demokratycznym państwie prawnym. Istotne naruszenie prawa w uchwale to takie naruszenie, które powoduje, że akt pozostaje sprzeczności z określonym przepisem prawnym. Chodzi tu o wady kwalifikowane, z powodu których cały akt lub jego część nie powinien wejść w ogóle do obrotu prawnego. W takiej sytuacji konieczne jest stwierdzenie nieważności aktu, czyli jego wyeliminowanie z obrotu prawnego z mocą *ex tunc*, co powoduje, że dany akt, czy jego część nie wywołuje skutków prawnych od samego początku (zob. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 7 marca 2017 r., sygn. akt II SA/Wa 2197/16, wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie z dnia 24 stycznia 2019 r., sygn. akt II SA/Ol 859/18, wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z dnia 9 stycznia 2019 r., sygn. akt II SA/Gd 693/18; dostępne w Centralnej Bazie Orzeczeń Sądów Administracyjnych pod adresem: www.orzeczenia.nsa.gov.pl).

Mając powyższe na uwadze, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XVIII/318/25 Rady Miasta Katowice z dnia 24 lipca 2025 r. w sprawie włączenia Technikum Nr 15 im. Tomasza Klenczara w Katowicach ul. Tadeusza Boya Żeleńskiego 96 do Zespołu Szkół Nr 2 im. Jarosława Iwaszkiewicza – Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego w Katowicach ul. Walerego Goetla 2 - w części określonej na wstępie, należy uznać za uzasadnione i konieczne.

Pouczenie:

Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa, w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Z up. Wojewody Śląskiego

Iwona Andruszkiewicz
Wydział Nadzoru Prawnego - Zastępca
Dyrektora Wydziału Nadzoru Prawnego