

Uchwała Nr 64/VII/2024

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach

z dnia 2 kwietnia 2024 r.

BIURO RADY MIASTA KATOWICE	
Wpł.	2024 -04- 11
BRM	

w sprawie uchwały Nr LXXIV/1545/24 Rady Miasta Katowice z dnia 29 lutego 2024 r. zmieniającej uchwałę w sprawie zasad i trybu postępowania przy udzielaniu dotacji celowej na realizację zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej oraz kryteriów wyboru inwestycji do finansowania

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się **nieważność** uchwały Nr LXXIV/1545/24 Rady Miasta Katowice z dnia 29 lutego 2024 r. zmieniającej uchwałę w sprawie zasad i trybu postępowania przy udzielaniu dotacji celowej na realizację zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej oraz kryteriów wyboru inwestycji do finansowania, z powodu istotnego naruszenia art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (t. j. Dz. U. z 2023 r. poz. 702), polegającego na niezgłoszeniu projektu podjętej uchwały przewidującej udzielanie pomocy *de minimis* Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr LXXIV/1545/24 Rady Miasta Katowice z dnia 29 lutego 2024 r. zmieniająca uchwałę w sprawie zasad i trybu postępowania przy udzielaniu dotacji celowej na realizację zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej oraz kryteriów wyboru inwestycji do finansowania wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w dniu 4.03.2024 r.

W dniu 19 marca 2024 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach stwierdziło, że przedmiotowa uchwała, zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) podlega nadzorowi Izby i uchwałą Nr 52/VI/2024 z dnia 19 marca 2024 r. wszczęło postępowanie nadzorcze.

W związku z wszczętym postępowaniem nadzorczym, na podstawie art. 88 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) skierowano w dniu 20 marca 2024 r. zapytania do Prezydenta Miasta Katowice oraz Przewodniczącego Rady Miasta Katowice. Odpowiedź wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w dniu 27 marca 2024 r.

Badanie nadzorcze przeprowadzono na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 2 kwietnia 2024 roku, o terminie którego powiadomiono organy gminy z pouczeniem, że w posiedzeniu ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, stosownie do regulacji zawartej w art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych.

W posiedzeniu Kolegium nie uczestniczyli przedstawiciele organów gminy.

Prowadząc postępowanie nadzorcze, Kolegium Izby stwierdziło istotne naruszenie prawa określone w § 1 niniejszej uchwały, będące podstawą do stwierdzenia nieważności badanej uchwały. Niniejszą uchwałą Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach podjęło w następującym stanie faktycznym i prawnym sprawy.

W dniu 29 lutego 2024 r. Rada Miasta Katowice podjęła uchwałę Nr LXXIV/1545/24 zmieniającą uchwałę w sprawie zasad i trybu postępowania przy udzielaniu dotacji celowej na realizację zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej oraz kryteriów wyboru inwestycji do finansowania. Przedmiotową uchwałą dokonano zmian uchwały Nr XLIII/984/22 Rady Miasta Katowice z dnia 27 stycznia 2022 r. Zmiany dotyczyły:

- wydłużenia terminu udzielania pomocy *de minimis* – do dnia 31 grudnia 2030 r. (§ 1 pkt 1) badanej uchwały);

- regulacji w zakresie nieruchomości, na której prowadzona jest działalność gospodarcza, zasad udzielania pomocy *de minimis* oraz składania w tym zakresie stosownych oświadczeń i informacji (§ 1 pkt 2 badanej uchwały).

Tym samym zakres wprowadzanych zmian dotyczył wyłącznie regulacji w zakresie udzielania pomocy *de minimis*.

W związku z powyższym, procedura podejmowania takiej uchwały musi uwzględnić wymogi zawarte w przepisach ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 roku o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (t. j. Dz. U. z 2023 r. poz. 702). Zgodnie z art. 7 ust. 3 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, projekt programu pomocowego przewidujący udzielanie pomocy *de minimis* podlega wyłącznie zgłoszeniu Prezesowi Urzędu, który w terminie 14 dni może przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy.

Mając powyższe na uwadze, w związku z uzyskanymi wcześniej informacjami, że projekt uchwały nie został przekazany Prezesowi UOKiK w trybie art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, w toku postępowania nadzorczego zwrócono się pisemnie do organów Miasta Katowice o wyjaśnienie przyczyn takiego stanu. W piśmie Wiceprezydenta Miasta Katowice z dnia 25 marca 2024 r. wskazano:

„(...)uchwała nr XLIII/984/22 Rady Miasta Katowice w sprawie zasad i trybu postępowania przy udzielaniu dotacji celowej na realizację zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej oraz kryteriów wyboru inwestycji do finansowania – jako podstawowy dokument wprowadzający m.in. uregulowania w zakresie pomocy *de minimis* był konsultowany z Urzędem Ochrony Konkurencji i Konsumenta w zakresie wprowadzenia takiego rozwiązania – do projektu UOKiK nie wniósł uwag.

Natomiast uchwała nr LXXIV/1545/24 Rady Miasta Katowice zmieniająca uchwałę nr XLIII/984/22 nie wprowadza nowego rozwiązania w tym zakresie, lecz stanowi tylko dostosowanie obowiązującego rozwiązania do rozporządzenia komisji (UE) 2023/2837, co za tym idzie przyjęto, że jest to zmiana techniczna i nie przekazywano jej treści do UOKiK (...)”.

Jak wynika dalej z treści ww. pisma, podjęta uchwała Nr LXXXIV/1545/24 Rady Miasta Katowice z dnia 29 lutego 2024 r. została przesłana do Prezesa UOKiK, który wniósł do niej uwagi i zauważył, że „podjęta uchwała nie stanowi projektu, do którego mógłby zgłosić zastrzeżenia”. Stanowisko Prezesa UOKiK i odniesienie się merytoryczne do treści przedmiotowej uchwały potwierdza, że projekt uchwały wymagał zgłoszenia Prezesowi Urzędu Konkurencji i Konsumentów. Tym samym uchwała Nr LXXIV/1545/24 Rady Miasta Katowice z dnia 29 lutego 2024 r. nie miała wyłącznie charakteru technicznego.

Zaniechanie polegające na braku przekazania Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów projektu powyższej uchwały, w ocenie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, świadczy o naruszeniu procedury podejmowania uchwały przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego i wskazuje na istotne naruszenie prawa – art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (t. j. Dz. U. z 2023 r. poz. 702) w związku z art. 403 ust. 6 zdanie drugie ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (t. j. Dz. U. z 2024 poz. 54).

Biorąc pod uwagę powyższe uzasadnienie prawne i faktyczne, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych oraz w związku z art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, orzekło o nieważności badanej uchwały Rady Miasta Katowice.

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie trzydziestu dni od jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium

Daniel Kołodziej