

UCHWAŁA NR XXIV/510/16

RADY MIASTA KATOWICE

z dnia 27 kwietnia 2016 r.

w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach skargi Spółdzielni Mieszkaniowej im. I. J. Paderewskiego w Katowicach

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016r., poz. 446) w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2012r., poz. 270 ze zm.)

**Rada Miasta Katowice
uchwala:**

§ 1. Przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach skargę Spółdzielni Mieszkaniowej im. I. J. Paderewskiego w Katowicach w Katowicach z dnia 01 kwietnia 2016r. na uchwałę nr XLVI/1087/14 z dnia 26 lutego 2014r. w sprawie sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów (Dz. Urz. Woj. Śl. z 2014r., poz. 1399) wraz z odpowiedzią na skargę.

§ 2. Faktyczne i prawne argumenty odpowiedzi na skargę zawiera uzasadnienie do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierzyć Prezydentowi Miasta Katowice.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Miasta
Katowice

Krystyna Siejna

UZASADNIENIE

W piśmie z dnia 01.04.2016r. (data wpływu do Biura Rady Miasta 04.04.2016r.) skarżąca wniosła skargę na uchwałę nr XLVI/1087/14 z dnia 26 lutego 2014r. w sprawie sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów (zwanej dalej "uchwałą"), opublikowaną w Dzienniku Urzędowym Woj. Śląskiego z 2014r., poz. 1399.

Upřednio Spółdzielnia Mieszkaniowa im. I.J. Paderewskiego wezwwała Radę Miasta Katowice do usunięcia naruszenia prawa przez w/w uchwałę - pismo Spółdzielni z dnia 8.01.2016r. (wpływ do Biura Rady Miasta: 13.01.2016r.).

Rada Miasta Katowice uchwałą nr XXII/429/16 z dnia 02.03.2016r., po rozpatrzeniu wezwania Spółdzielni nie uwzględniła tego wezwania.

Spółdzielnia zarzuca naruszenie prawa przez następujące przepisy uchwały:

- §3 ust. 3 pkt. 3, który stanowi, że w przypadku odpadów zielonych, powstających w wyniku pielęgnacji ogrodów i terenów zielonych w zabudowie wielorodzinnej w związku ze świadczeniem usług przez przedsiębiorcę lub inny podmiot na zlecenie/ umowę, zagospodarowanie odpadów należy do obowiązków tego podmiotu

-§3 ust. 6, który stanowi, że w przypadku odpadów budowlanych i rozbiórkowych (odpadów remontowo-budowlanych) powstałych w związku ze świadczeniem usług przez przedsiębiorcę lub inny podmiot na zlecenie/ umowę w gospodarstwach domowych, zagospodarowanie odpadów należy do obowiązku tego podmiotu.

Spółdzielnia zarzuca niezgodność w/w przepisów uchwały z:

-art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 13.09.1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016r., poz. 250 dalej: ucpq), który to przepis określa co powinien zawierać regulamin utrzymania czystości i porządku w gminie

- art. 6c ust. 1 ucpq, który to przepis określa, że gminy są obowiązane do zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy.

Rada Miasta Katowice odnosząc się do powyższego podnosi, że z przepisu art. 6c ust. 1 ucpq wynika jednoznacznie, że odbieranie odpadów komunalnych (które organizuje gmina) dotyczy odpadów pochodzących od mieszkańców, a mieszkańcy to osoby fizyczne, bo tylko osoba fizyczna ma miejsce zamieszkania.

Tak więc odpady, które nie pochodzą od mieszkańców nie są objęte dyspozycją tego przepisu.

Dodać należy, że w myśl art. 6c ust. 2 ucpq „Rada gminy może, w drodze prawa miejscowego, postanowić o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne.”- Rada Miasta Katowice nie objęła systemem gospodarowania odpadami komunalnymi tzw. nieruchomości niezamieszkałych i nie organizuje odbioru odpadów od podmiotów gospodarczych.

Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/98/WE z dnia 19 listopada 2008r. w sprawie odpadów

oraz uchylająca niektóre dyrektywy (Dz. UE. L 2008.312.2) wskazuje, że zasada „zanieczyszczający płaci” jest wiodącą zasadą na szczeblu europejskim i międzynarodowym.

Wytwórca odpadów i posiadacz odpadów powinni gospodarować odpadami w sposób, który gwarantuje wysoki poziom ochrony środowiska i zdrowia ludzkiego.

Z art. 14 ust. 1 dyrektywy wynika, że koszty gospodarowania odpadami muszą być ponoszone przez pierwotnego wytwórcę odpadów lub przez obecnego lub poprzednich posiadaczy odpadów.

Ustawa z dnia 14.12.2012r. o odpadach (Dz. U. z 2013r., poz. 21 z późn. zm. dalej: u.o.) definiuje kto jest wytwórcą odpadów (art. 3 ust. 1 pkt. 3).

Zgodnie z w/w przepisem wytwórcą odpadów powstających w wyniku świadczenia usług w zakresie budowy, remontu, sprzątania jest podmiot, który świadczy usługę.

Wytwórca odpadów jest obowiązany do gospodarowania wytworzonymi przez siebie odpadami (art. 27 ust. 1 u.o.), gospodarowanie odpadami oznacza m. in. zbieranie, transport (art. 3 ust. 1 pkt. 2 u.o.).

Gdyby przyjąć, że wyżej cytowane przepisy ustawy o odpadach nie mają zastosowania to oznaczałoby że wszystkie odpady komunalne odbiera gmina (bez względu na to kto jest wytwórcą odpadów). Natomiast firmy, które np. koszą trawniki czy remontują mieszkania, budynki pozostawiają odpady gminie, która de facto sprząta po tych firmach.

Oznaczałoby to, że firmy wykonują usługę, otrzymują wynagrodzenie natomiast nie sprzątają tego co powstało w związku z wykonywaną usługą- sprząta gmina (i ponosi koszty sprzątania).

W tym miejscu dodać należy, że Spółdzielnia traktowana jest jak przedsiębiorca. Sąd Najwyższy w wyroku z dnia 12 marca 2004r., II CK 53/03 wywiódł, że spółdzielnia mieszkaniowa jest podmiotem gospodarczym i w zakresie prowadzonej przez siebie działalności ukierunkowanej na szeroko pojęte zaspokojenie potrzeb mieszkaniowych swoich członków musi być traktowana tak samo, jak inni przedsiębiorcy.

Tak więc na gruncie przepisów dotyczących zagospodarowania odpadów wytwórcą jest każdy podmiot, którego działalność prowadzi do powstania odpadów. Firma/ Spółdzielnia realizująca sprzątanie terenów, wykonująca prace remontowo- budowlane jest wytwórcą odpadów, podmiot ten jest także zobowiązany do zagospodarowania wytworzonych przez siebie odpadów.

W związku z powyższym poprzedzając ten fragment wywody, jak również wywody zamieszczone poniżej, dotyczące firm odnoszą się także do Spółdzielni.

Gmina realizuje odbiór odpadów komunalnych pochodzących z gospodarstw domowych, odpady powstałe w wyniku świadczenia usługi sprzątania, prac remontowych przez firmę zewnętrzną/ Spółdzielnię i jej pracowników niewątpliwie nie są odpadami z gospodarstw domowych. W sytuacji, gdy usługę powierza się firmie sprzątającej, remontowej to ona ma obowiązek wywieźć, zagospodarować wytworzone odpady i za to zapłacić. Dotyczy to każdej firmy, zarówno w przypadku wykonywania usługi na terenie nieruchomości jednorodzinnej jak i wielorodzinnej. Jeśli usługę systemem gospodarskim wykonują sami mieszkańcy, to dla nich, odbiór odpadów jest bezpłatny, w ramach opłaty za gospodarowanie odpadami, którą uiszczają.

Opcja, żeby firmy sprzątające i remontowe kosztem mieszkańców miasta Katowice wykorzystywały bezpłatną możliwość oddania odpadów zielonych (odbiór z nieruchomości i możliwość przekazania do

Gminnego Punktu Zbierania Odpadów), odpadów budowlanych i rozbiórkowych (możliwość przekazania do Gminnego Punktu Zbierania Odpadów) albo pozostawiały odpady na terenie nieruchomości, jest niedopuszczalna i wprowadza na rynek naruszenie zasad konkurencyjności oraz równości podmiotów gospodarczych.

Taki wniosek, wynikający z wezwania do usunięcia naruszenia prawa i wynikający z powyższego założenia (gmina odbiera wszystkie odpady komunalne bez względu na to kto je wytworzył) nie znajduje podstawy w przepisach ustaw o utrzymaniu czystości i porządku i o odpadach.

Ponadto dodać należy, że „w definicji legalnej odpadów komunalnych nie mieszczą się odpady budowlane (gruz)”- wyrok WSA w Poznaniu z dnia 11.02.2011r., sygn. akt. II SA/Po 707/10.

Wynika to także z katalogu odpadów (rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 9.12.2014r. w sprawie katalogu odpadów - Dz. U. z 2014r. poz. 1923) gdzie odpady budowlane to grupa 17, a odpady komunalne to grupa 20.

Mając powyższe na uwadze stwierdzić należy brak naruszenia obowiązujących przepisów ustawy ucpg zapisami uchwały nr XLVI/1087/14 Rady Miasta Katowice z dnia 26.02.2014r. w sprawie sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów.

Mając na względzie przedstawioną powyżej argumentację uznać należy iż wniosek o oddalenie skargi jest w pełni uzasadniony.