

UCHWAŁA NR XXII/429/16

RADY MIASTA KATOWICE

z dnia 2 marca 2016 r.

w sprawie rozpatrzenia wezwania Spółdzielni Mieszkaniowej im. I.J. Paderewskiego do usunięcia naruszenia prawa uchwałą Rady Miasta Katowice w sprawie sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów

Na podstawie art. 18 ust. 1 i art. 101 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2015r. poz. 1515 ze zm.) - po rozpoznaniu sprawy

**Rada Miasta Katowice
uchwała:**

§ 1. Nie uwzględnąć wezwania Spółdzielni Mieszkaniowej im. I.J. Paderewskiego w Katowicach do usunięcia naruszenia prawa uchwałą nr XLVI/1087/14 z dnia 26 lutego 2014r. w sprawie sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów (Dz. Urz. Woj. Śląsk. z 2014r. poz. 1399)

§ 2. Prawne i faktyczne argumenty decydujące o zajęтым stanowisku w sprawie zawiera uzasadnienie do niniejszej uchwały.

§ 3. Zobowiązać Przewodniczącą Rady Miasta Katowice do poinformowania wnoszącego wezwanie o zajęтым przez Radę Miasta Katowice stanowisku.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Miasta
Katowice

Krystyna Siejna

UZASADNIENIE

Pismem z dnia 8.01.2016r. (wpływ do Biura Rady Miasta: 13.01.2016r.) wpłynęło wezwanie Spółdzielni Mieszkaniowej im. I.J. Paderewskiego w Katowicach wzywające Radę Miasta Katowice do usunięcia naruszenia prawa przez przepisy uchwały Nr XLVI/1087/14 Rady Miasta z dnia 26.02.2014r. w sprawie sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów (Dz. Urz. Woj. Śląsk. z 2014r. poz. 1399).

Spółdzielnia zarzuca naruszenie prawa przez następujące przepisy uchwały:

- §3 ust. 3 pkt. 3, który stanowi, że w przypadku odpadów zielonych, powstających w wyniku pielęgnacji ogrodów i terenów zielonych w zabudowie wielorodzinnej w związku ze świadczeniem usług przez przedsiębiorcę lub inny podmiot na zlecenie/ umowę, zagospodarowanie odpadów należy do obowiązków tego podmiotu

-§3 ust. 6, który stanowi, że w przypadku odpadów budowlanych i rozbiórkowych (odpadów remontowo-budowlanych) powstałych w związku ze świadczeniem usług przez przedsiębiorcę lub inny podmiot na zlecenie/ umowę w gospodarstwach domowych, zagospodarowanie odpadów należy do obowiązku tego podmiotu.

Spółdzielnia zarzuca niezgodność w/w przepisów uchwały z:

-art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 13.09.1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (dalej: ucp), który to przepis określa co powinien zawierać regulamin utrzymania czystości i porządku w gminie

- art. 6c ust. 1 ucp, który to przepis określa, że gminy są obowiązane do zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy.

Rada Miasta Katowice odnosząc się do powyższego podnosi, że z przepisu art. 6c ust. 1 ucp wynika jednoznacznie, że odbieranie odpadów komunalnych (które organizuje gmina) dotyczy odpadów pochodzących od mieszkańców, a mieszkańcy to osoby fizyczne, bo tylko osoba fizyczna ma miejsce zamieszkania.

Tak więc odpady, które nie pochodzą od mieszkańców nie są objęte dyspozycją tego przepisu.

Dodać należy, że w myśl art. 6c ust. 2 ustawy „Rada gminy może, w drodze prawa miejscowego, postanowić o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne.”- Rada Miasta Katowice nie objęła systemem gospodarowania odpadami komunalnymi tzw. nieruchomości niezamieszkałych i nie organizuje odbioru odpadów od podmiotów gospodarczych.

Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/98/WE z dnia 19 listopada 2008r. w sprawie odpadów oraz uchylająca niektóre dyrektywy (Dz. UE. L 2008.312.2) wskazuje, że zasada „zanieczyszczający płaci” jest wiodącą zasadą na szczeblu europejskim i międzynarodowym.

Wytwórca odpadów i posiadacz odpadów powinni gospodarować odpadami w sposób, który gwarantuje wysoki poziom ochrony środowiska i zdrowia ludzkiego.

Z art. 14 ust. 1 dyrektywy wynika, że koszty gospodarowania odpadami muszą być ponoszone przez pierwotnego wytwórcę odpadów lub przez obecnego lub poprzednich posiadaczy odpadów.

Kto zatem zajmuje się takimi odpadami (niepochodzącymi od mieszkańców)?

Na to pytanie odpowiada ustawa z dnia 14.02.2014r. o odpadach (dalej: u.o.)

Ustawa ta definiuje kto jest wytwórcą odpadów (art. 3 ust. 1 pkt. 32 u. o.).

Zgodnie z w/w przepisem wytwórcą odpadów powstających w wyniku świadczenia usług w zakresie budowy... remontu... sprzątania jest podmiot, który świadczy usługę.

Wytwórca odpadów jest obowiązany do gospodarowania wytworzonymi przez siebie odpadami (art. 27 ust. 1 u.o.), gospodarowanie odpadami oznacza m. in. zbieranie, transport (art. 3 ust. 1 pkt. 2 u.o.).

Gdyby przyjąć, że wyżej cytowane przepisy ustawy o odpadach nie mają zastosowania to oznaczałoby że wszystkie odpady komunalne odbiera gmina (bez względu na to kto jest wytwórcą odpadów). Natomiast firmy, które np. koszą trawniki czy remontują mieszkania, budynki pozostawiają odpady gminie, która de facto sprząta po tych firmach.

Oznaczałoby to, że firmy wykonują usługę, otrzymują wynagrodzenie natomiast nie sprzątają tego co powstało w związku z wykonywaną usługą- sprząta gmina (i ponosi koszty sprzątania).

W tym miejscu dodać należy, że Spółdzielnia traktowana jest jak przedsiębiorca. Sąd Najwyższy w wyroku z dnia 12 marca 2004r., II CK 53/03 wywiódł, że spółdzielnia mieszkaniowa jest podmiotem gospodarczym i w zakresie prowadzonej przez siebie działalności ukierunkowanej na szeroko pojęte zaspokojenie potrzeb mieszkaniowych swoich członków musi być traktowana tak samo, jak inni przedsiębiorcy.

Tak więc na gruncie przepisów dotyczących zagospodarowania odpadów wytwórcą jest każdy podmiot, którego działalność prowadzi do powstania odpadów. Firma/ Spółdzielnia realizująca sprzątanie terenów, wykonująca prace remontowo-budowlane jest wytwórcą odpadów, podmiot ten jest także zobowiązany do zagospodarowania wytworzonych przez siebie odpadów.

W związku z powyższym poprzedzając ten fragment wywody, jak również wywody zamieszczone poniżej, dotyczące firm odnoszą się także do Spółdzielni.

Gmina realizuje odbiór odpadów komunalnych pochodzących z gospodarstw domowych, odpady powstałe w wyniku świadczenia usługi sprzątania, prac remontowych przez firmę zewnętrzną/ Spółdzielnię i jej pracowników niewątpliwie nie są odpadami z gospodarstw domowych. W sytuacji, gdy usługę powierza się firmie sprzątającej, remontowej to ona ma obowiązek wywieźć, zagospodarować wytworzone odpady i za to zapłacić. Dotyczy to każdej firmy, zarówno w przypadku wykonywania usługi na terenie nieruchomości jednorodzinnej jak i wielorodzinnej. Jeśli usługę systemem gospodarskim wykonują sami mieszkańcy, to dla nich, odbiór odpadów jest bezpłatny, w ramach opłaty za gospodarowanie odpadami, którą uiszczają.

Opcja, żeby firmy sprzątające i remontowe kosztem mieszkańców miasta Katowice wykorzystywały bezpłatną możliwość oddania odpadów zielonych (odbiór z nieruchomości i możliwość przekazania do Gminnego Punktu Zbierania Odpadów), odpadów budowlanych i rozbiórkowych (możliwość przekazania do Gminnego Punktu Zbierania Odpadów) albo pozostawiały odpady na terenie nieruchomości, jest niedopuszczalna i wprowadza na rynku naruszenie zasad konkurencyjności oraz równości podmiotów

gospodarczych.

Taki wniosek, wynikający z wezwania do usunięcia naruszenia prawa i wynikający z powyższego założenia (gmina odbiera wszystkie odpady komunalne bez względu na to kto je wytworzył) nie znajduje podstawy w przepisach ustaw o utrzymaniu czystości i porządku... i o odpadach.

Ponadto dodać należy, że „w definicji legalnej odpadów komunalnych nie mieszczą się odpady budowlane (gruz)”- wyrok WSA w Poznaniu z dnia 11.02.2011r., sygn. akt. II SA/Po 707/10.

Wynika to także z katalogu odpadów (rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 9.12.2014r.- Dz. U. z 2014r. poz. 1923) gdzie odpady budowlane to grupa 17, a odpady komunalne to grupa 20.

Mając powyższe na uwadze stwierdzić należy brak naruszenia obowiązujących przepisów ustawy ucpg zapisami uchwały nr XLVI/1087/14 Rady Miasta Katowice z dnia 26.02.2014r. w sprawie sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów.

Z tych powodów Rada Miasta Katowice nie uwzględniła wezwania Spółdzielni do usunięcia naruszenia prawa wyżej wymienioną uchwałą Rady.