

UCHWAŁA NR XVIII/356/15

RADY MIASTA KATOWICE

z dnia 26 listopada 2015 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi Stowarzyszenia Wspierania Harmonijnego Rozwoju Miasta Katowice „Zdrowe Osiedla” na działania Prezydenta Miasta Katowice.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515) w związku z art. 229 pkt 3 oraz art. 238 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267 z późn. zm.).

**Rada Miasta Katowice
uchwala:**

- § 1. Uznać za bezzasadną skargę Stowarzyszenia Wspierania Harmonijnego Rozwoju Miasta Katowice „Zdrowe Osiedla” z dnia 5 sierpnia 2015 r. na działania Prezydenta Miasta Katowice związane z wydatkowaniem środków finansowych otrzymanych z Unii Europejskiej na cele ochrony środowiska.
- § 2. Faktyczne i prawne argumenty decydujące o zajęтым stanowisku w sprawie zawiera uzasadnienie do niniejszej uchwały.
- § 3. Zobowiązać Przewodniczącą Rady Miasta Katowice do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi.
- § 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Miasta
Katowice

Krystyna Siejna

UZASADNIENIE

Pismem z dnia 5 sierpnia 2015 r., przekazany przez Zastępcę Głównego Inspektora Ochrony Środowiska przy piśmie z dnia 25 września 2015 r., Stowarzyszenie Wspierania Harmonijnego Rozwoju Miasta Katowice „Zdrowe Osiedla” wniosło m. in. skargę na działania Prezydenta Miasta Katowice związane z niewłaściwym wydatkowaniem środków finansowych otrzymanych z Unii Europejskiej na cele ochrony środowiska.

W toku przeprowadzonego w niniejszej sprawie postępowania wyjaśniającego ustalono co następuje:

W okresie programowania 2007-2013 Miasto Katowice uzyskało dofinansowanie z Europejskiego Rozwoju Regionalnego w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Śląskiego na lata 2007-2013 na realizację trzech projektów dotyczących termomodernizacji budynków użyteczności publicznej (Działanie 5.3 - Czyste powietrze i odnawialne źródła energii):

1. *Kompleksowa termomodernizacja i budowa infrastruktury do produkcji i przesyłu energii pochodzącej ze źródeł odnawialnych w budynkach Zespołu Szkół Poligraficzno – Mechanicznych w Katowicach* – kwota dofinansowania: 3.519.775,29 zł. Projekt zakończony, trwa jego rozliczanie;
2. *Kompleksowa termomodernizacja i budowa infrastruktury do produkcji i przesyłu energii pochodzącej ze źródeł odnawialnych w budynkach Śląskich Technicznych Zakładów Naukowych w Katowicach* – kwota dofinansowania: 3.710.953,01 zł. Projekt zakończony i rozliczony;
3. *Termomodernizacja budynku Pałacu Młodzieży w Katowicach* – kwota dofinansowania: 5.696.204,29 zł. Projekt zakończony i rozliczony,

oraz projektu pn. *Budowa drugiej linii technologicznej do spalania odpadów medycznych w Zakładzie Utylizacji Odpadów w Katowicach, przy ul. Hutniczej 8* – kwota dofinansowania: 8.546.058,10 zł, w ramach Działania 5.2 – Gospodarka odpadami. Projekt zakończony i rozliczony.

Dodatkowo Miasto Katowice brało udział w projektach partnerskich takich jak:

1. *Elektryczne Pojazdy w Miejskiej Europie - EVUE* - kwota dofinansowania: 440.730,43 euro z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach programu URBACT II. Projekt skupiał się na zintegrowanych, zrównoważonych strategiach i dynamicznym "przodownictwie technicznemu" dla miast dla promocji i użytkowania samochodów elektrycznych (EV). Inicjatywy miejskie pobudzające sektor publiczny i prywatny do użytkowania samochodów elektrycznych przyczyniły się do uczynienia powietrza bardziej czystym jak również, poprzez stworzenie "floty" samochodów elektrycznych, do uczynienia miasta bardziej atrakcyjnym i konkurencyjnym. Projekt zakończony i rozliczony;
2. *Zrównoważona mobilność miejska – SUM* – kwota dofinansowania: 1.259.308,40 euro. Projekt realizowany w ramach Programu INTERREG IV C, którego celem było stworzenie wspólnego bloku wiedzy i doświadczeń dla promowania pojazdów elektrycznych i zrównoważonego transportu. Zadaniem każdego z partnerów projektu było zidentyfikowanie tych środków, które lepiej promują pojazdy elektryczne, zachęcanie do transferu tych środków uznanych za dobre praktyki w zakresie wdrażania pojazdów elektrycznych, przygotowanie szczegółowego planu działań dla każdego regionu, które należy podjąć żeby zrealizować cele projektu. Projekt zakończony i rozliczony;
3. *REURIS - Rewitalizacja Miejskich Przestrzeni Nadrzecznych* – kwota dofinansowania 313.821,09 euro z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Programu dla Europy Środkowej (dawniej Interreg III b). Istotą Projektu REURIS było wdrożenie strategii i działań nakierowanych na rewitalizację miejskich przestrzeni nadrzecznych (odtworzenie zasobów przyrodniczych i elementów dziedzictwa kulturowego) i na zrównoważone gospodarowanie zrewitalizowaną przestrzenią. W projekcie uczestniczyło 8 partnerów reprezentujących 6 regionów w trzech państwach: Polska (Katowice, Bydgoszcz), Republika Czeska (Pilzno, Brno), Niemcy (Stuttgart, Lipsk). GIG był koordynatorem całości projektu, Uniwersytet w Lipsku – partnerem odpowiedzialnym za propagowanie wyników. Pozostali partnerzy byli dysponentami 6 terenów nadrzecznych. Projekt obejmował równoległe akcje pilotażowe, po jednej w każdym regionie. Celem akcji pilotażowych było zademonstrowanie przejścia od strategii do praktyki rewitalizacji, przy uwzględnieniu zarówno wspólnych reguł postępowania, jak specyfiki rozwiązań zależnych zarówno od danego regionu, jak i obiektu. W przypadku Miasta Katowice Projekt REURIS miał na celu stworzenie zaakceptowanej społecznie koncepcji i programu urządzenia przyjaznej przestrzeni nadrzecznej wzdłuż doliny Ślepiotki na nie użytkowanych gruntach, na odcinku od ul. Jankego w Ochojcu do ul. Śląskiej w Ligocie.

Wykonanie wdrożenia pilotażowego zrealizowane zostało w wybranym miejscu na gruntach będących własnością miasta. Projekt zakończony i rozliczony.

Jednocześnie Rada Miasta Katowice uchwałą nr LVI/1319/14 z dnia 29 października 2014 r. przyjęła do realizacji *Plan Gospodarki Niskoemisyjnej dla Miasta Katowice*. Podstawowym zadaniem PGN jest przedstawienie, i co ważniejsze implementacja działań, które skutecznie ograniczą zużycie energii oraz zmniejszą emisję zanieczyszczeń i gazów cieplarnianych do atmosfery. W praktyce oznacza to realizację głównych celów określonych jako:

- dążenie do utrzymania niskoemisyjnego wzrostu gospodarczego i zaspokajania potrzeb społeczeństwa, tj. rozwoju gospodarczo-społecznego miasta Katowice do 2030 roku następującego bez wzrostu zapotrzebowania na energię,
- wdrożenie wizji miasta Katowice jako obszaru zarządzanego w sposób zrównoważony i ekologiczny, stanowiącego przykład zarówno dla gmin regionu jak i kraju,
- ograniczenie emisji zanieczyszczeń ze wszystkich instalacji wykorzystywanych na terenie miasta oraz pochodzącej z transportu,
- zwiększenie efektywności wykorzystania/wytwarzania energii oraz wykorzystywanie odnawialnych źródeł energii,
- rozwój innowacyjnej gospodarki opartej o wiedzę oraz nowoczesne technologie,
- poprawa ładu przestrzennego, rozwój zrównoważonej przestrzeni publicznej, a także rewitalizacja obszarów zdegradowanych.

Na opracowanie PGN uzyskano dofinansowanie w wysokości 251.531,07 zł z Funduszu Spójności w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko na lata 2007-2013. Projekt zakończony, trwa jego rozliczanie.

Należy zauważyć, iż wszelkie środki otrzymane z Unii Europejskiej dotyczyły ściśle określonych działań na które można było uzyskać przedmiotowe dofinansowanie. Nie jest możliwe wykorzystanie środków na działania inne niż te, które zostały przewidziane w wytycznych dotyczących kwalifikowalności dla danego programu.

W tym stanie sprawy zarzut podniesiony w skardze należy uznać za bezzasadny.

Jednocześnie podstawie art. 238 z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267 z późn. zm.) poucza się, iż w przypadku ponownego złożenia skargi w tej samej sprawie bez wskazania nowych okoliczności organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.

Ponadto w toku postępowania wyjaśniającego ustalono, iż w dniu 29 czerwca 2015 r. zostało wydane postanowienie o uznaniu Stowarzyszenia Wspierania Harmonijnego Rozwoju Miasta Katowice „Zdrowe Osiedla” jako strony w postępowaniu dotyczącym zezwolenia na wycinkę drzew na Dolinie Trzech Stawów.

Na powyższe postanowienie Stowarzyszenie wniosło zażalenie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego. SKO uchyliło w całości ww. postanowienie i przekazało sprawę do ponownego rozpatrzenia.