

UCHWAŁA NR LV/1293/14

RADY MIASTA KATOWICE

z dnia 15 października 2014 r.

**w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach skargi Prokuratora
Prokuratury Rejonowej Katowice-Północ w Katowicach**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013r. poz. 594 z późn.zm.) w związku z art. 54 §2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2012r. poz. 270 z późn.zm.)

RADA MIASTA KATOWICE

uchwała:

§ 1. Przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach skargę Prokuratora Rejonowego Katowice - Północ w Katowicach z dnia 17 września 2014r. na uchwałę nr XLIX/1153/14 Rady Miasta Katowice z dnia 30 kwietnia 2014r. w sprawie dodatkowych oznaczeń taksówek oraz przepisów porządkowych związanych z przewozem osób i bagażu taksówkami na terenie miasta Katowice wraz z odpowiedzią na skargę.

§ 2. Faktyczne i prawne argumenty decydujące o zajęтым stanowisku w sprawie zawiera uzasadnienie do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierzyć Prezydentowi Miasta Katowice.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miasta Katowice

Jerzy Forajter

UZASADNIENIE

W dniu 22 września 2014r. do Rady Miasta Katowice wpłynęła adresowana do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach skarga Prokuratora Rejonowego Katowice-Północ w Katowicach z dnia 17 września 2014r. sygn. akt Pa 42/14 w sprawie istotnego naruszenia art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 23 maja 1991r. o związkach zawodowych poprzez nie zaopiniowanie przez Radę Miasta Katowice całości postanowień uchwały w sprawie dodatkowych oznaczeń taksówek oraz przepisów porządkowych związanych z przewozem osób i bagażu taksówkami na terenie miasta Katowice przez związki zawodowe, a w przypadku ich braku przez właściwą im organizację związkową. Na podstawie art. 147 §1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi Prokurator Prokuratury Rejonowej Katowice-Północ w Katowicach wniósł o stwierdzenie nieważności uchwały nr XLIX/1153/14 Rady Miasta Katowice z dnia 30 kwietnia 2014r.

Uchwała ta nie wprowadziła żadnych dodatkowych obowiązków dla przedsiębiorców wykonujących przewozy taksówkowe na terenie miasta Katowice oraz jednocześnie nie zwolniła taksówkarzy z obowiązków dotychczas obowiązujących.

Uchwała ta została podjęta celem utworzenia jednolitego tekstu przepisów prawa miejscowego przy uwzględnieniu rozstrzygnięcia nadzorczego Wojewody Śląskiego nr NP/II/0911/103/11 z dnia 9 marca 2011r. w tej sprawie oraz wyroków Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 7 lipca 2011 r. sygn. akt. IV SA/GI 572/11 i Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 12 marca 2013r. sygn. akt II GSK 2468/11 w tej sprawie.

Do dnia podjęcia przedmiotowej uchwały tj. do 30 kwietnia 2014r. obowiązywała uchwała nr V/40/11 Rady Miasta Katowice z 31 stycznia 2011r., która zawierała identyczne zapisy dotyczące obowiązków i praw taksówkarzy.

Do treści uchwały z 30 kwietnia 2014r. nie wniesiono zatem żadnych istotnych zmian, wprowadzono jednak poprawki porządkowe wynikające ze zmian organizacyjnych w funkcjonowaniu Urzędu Miasta, np: Wydział Działalności Gospodarczej zamieniono na Wydział Spraw Obywatelskich, uaktualniono numery telefonów podane we wzorze informacji w sprawie skarg i wniosków dla pasażerów, wprowadzono korekty zmian w obowiązujących aktach prawnych, uzupełniono także wzór tabeli opłat za przewozy celem podania w sposób czytelny pełnej informacji o wysokości opłat za przewozy dla pasażera. Pozostałe zapisy uchwały nie uległy zmianie.

W swojej skardze Prokurator Rejonowy Katowice-Północ w Katowicach zarzucił brak zaopiniowania uchwały przez reprezentatywne organizacje związkowe reprezentujące grupę taksówkarzy w myśl art. 19 ust. 1 ustawy o związkach zawodowych i wniósł o stwierdzenie jej nieważności.

Należy także zaznaczyć, że projekt uchwały był przedstawiony celem wniesienia uwag i wniosków na platformie konsultacji społecznych Urzędu Miasta Katowice w dniach od 14 do 28 lutego 2014r. W wyniku przeprowadzonych konsultacji nie wpłynęły żadne uwagi ani wnioski do przygotowanego projektu uchwały. W dniu 9 maja 2014r. uchwała została ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego pod pozycją 2791 co oznacza, że Wydział Nadzoru Prawnego Wojewody Śląskiego uznał proces legislacyjny za właściwy i odpowiedni do obowiązujących przepisów prawa..

Organowi znany jest art. 19 ustawy o związkach zawodowych, jednakże zgodnie z posiadaną wiedzą brak było organizacji związkowych, które reprezentowałyby katowickich taksówkarzy w czasie poprzedzającym uchwalenie uchwały. Wyszukiwanie związku zawodowego taksówkarzy w Katowicach zarówno w Krajowym Rejestrze Sądowym jak i poprzez popularne wyszukiwarki internetowe nie dały pozytywnych rezultatów. Z uzyskanych wówczas informacji telefonicznych przeprowadzonych z przedstawicielami: Zrzeszenia Transportu Prywatnego – sekcja radiowa City Taxi, Związku Przedsiębiorstw Transportowych – sekcja radiowa Taxi Rondo, Stowarzyszenia Kierowców Tele-Taxi, Stowarzyszenia Kierowców „Echo-Taxi” oraz MPT Przedsiębiorstwo Taksówkowe Sp. z o.o. wynikało, że

organizacje takie nie były też znane działającym na terenie Katowic zrzeszeniom środowiska taksówkarzy z sekcjami radiowymi.

Ponadto zauważyć należy, że brak tych informacji jest uzasadniony ze względu na fakt, iż przedsiębiorca wykonujący zawód kierowcy taksówki jest jednocześnie pracownikiem i pracodawcą w jednej osobie. Przy tak specyficznej formie samozatrudnienia brak jest przestrzeni do działalności związku zawodowego. W świetle powołanej przez Prokuratora Prokuratury Rejonowej Katowice- Północ ustawy o związkach zawodowych, głównym zadaniem związku jest obrona praw pracownika przy świadczeniu pracy na rzecz pracodawcy. Tak definiowane zadanie związku nie znajduje zastosowania przy świadczeniu usług przewozowych na terenie miasta Katowice.

Podkreśla się, że żaden ze związków zawodowych dobrowolnie nie zgłosił do organu udzielającego licencji na wykonywanie transportu drogowego taksówką na terenie miasta Katowice informacji o objęciu swoim działaniem tej grupy zawodowej. Miasto Katowice nie mogło wstrzymywać potrzeby podjęcia uchwały z powodu braku adresata tj. „odpowiednich władz statutowych związku”.

Powołany w skardze Prokuratora Rejonowego Katowice-Północ w Katowicach wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w Krakowie z dnia 30 lipca 2001r. sygn. II SA/Kr 1388/01 Nr LEX 166973 dotyczy uchwały Rady Miasta Krakowa, która wprowadzała zmiany w oznakowaniu taksówek. Należy też zaznaczyć, że akurat na terenie miasta Krakowa działają reprezentatywne związki zawodowe taksówkarzy w odróżnieniu od miasta Katowice, gdzie takich związków zawodowych brak, a środowisko taksówkarzy reprezentowane jest jedynie przez zrzeszenia taksówkarzy i sekcje radiowe. Należy zaznaczyć, że przynależność do tych organizacji jest dobrowolna a w terenie funkcjonuje znaczna grupa przedsiębiorców niezrzeszonych.

Mając powyższe na uwadze wniesienie skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach na skargę Prokuratora Rejonowego Katowice Północ w Katowicach z dnia 17 września 2014r. sygn. akt Pa 42/14 w sprawie zaskarżenia postanowień uchwały Rady Miasta Katowice nr XLIX/1153/14 z dnia 30 kwietnia 2014r. jest w pełni uzasadnione.