

**UCHWAŁA NR XLIV/1044/13
RADY MIASTA KATOWICE**

z dnia 30 grudnia 2013 r.

**w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach skargi Spółdzielni
Mieszkaniowej im. I. J. Paderewskiego w Katowicach**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013r., poz. 594 ze zm.) w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2012r., poz. 270 ze zm.).

**Rada Miasta Katowice
uchwała:**

§ 1. Przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach skargę Spółdzielni Mieszkaniowej im. I. J. Paderewskiego w Katowicach z dnia 19 grudnia 2013r. na uchwałę nr XXX/684/12 z dnia 19 grudnia 2012r. w sprawie sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów (Dz. Urz. Woj. Śl. z 2013r., poz. 884) wraz z odpowiedzią na skargę.

§ 2. Faktyczne i prawne argumenty odpowiedzi na skargę zawiera uzasadnienie do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierzyć Prezydentowi Miasta Katowice.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miasta
Katowice

Jerzy Forajter

Uzasadnienie

Pismem z dnia 19.12.2013r. (data wpływu do organu: 20.12.2013r.) skarżąca wniosła skargę na uchwałę nr XXX/684/12 Rady Miasta Katowice z dnia 19.12.2012r. w sprawie sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów (dalej: "uchwała nr XXX/684/12 Rady Miasta Katowice"), opublikowaną w Dzienniku Urzędowym Woj. Śląskiego z 2013r., poz. 884.

Uprzednio Spółdzielnia Mieszkaniowa im. I.J. Paderewskiego wezwała Radę Miasta Katowice do usunięcia naruszenia prawa przez w/w uchwałę (pismo Spółdzielni z dnia 13.11.2013r., wpływ do organu: 14.11.2013r.).

Rada Miasta Katowice uchwałą nr XLIII/1022/13 z dnia 18.12.2013r., po rozpatrzeniu wezwania Spółdzielni, nie uwzględniła tego wezwania.

Spółdzielnia w skardze zarzuca uchwale nr XXX/684/12 Rady Miasta Katowice z dnia 19.12.2012r. w sprawie sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów (Dz. Urz. Woj. Śląsk. z 2013r. poz. 884) naruszenie przepisu art. 6r ust. 3 i ust. 6 oraz art. 3 ust. 2 ustawy z dnia 13.09.1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. 2012r., poz. 391 ze zm., dalej: ucpg).

Zgodnie z art. 6r ust. 3 ucpg rada gminy określa, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności ilość odpadów komunalnych odbieranych od właściciela nieruchomości, częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości i sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

Powyższe zapisy zostały sprecyzowane w zaskarżonej uchwale nr XXX/684/12 Rady Miasta Katowice z dnia 19 grudnia 2012r. w sprawie sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów.

Zgodnie z dyspozycją cytowanego zapisu art. 6r ust. 3 ucpg gmina określa m. in. zakres świadczonej usługi, co za tym idzie może ona określić rodzaje odpadów, które w ramach opłaty są odbierane i transportowane bezpośrednio z nieruchomości - w Katowicach są to odpady zmieszane komunalne, oraz selektywnie zbierane odpady papieru, szkła, metalu, tworzyw sztucznych, opakowania wielomateriałowe, odpady zielone i biodegradowalne. Inna interpretacja zapisu ustawowego wykluczałaby możliwość gminy do kreowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na jej terenie - wykluczałoby to sens istnienia zapisu ww. artykułu. Gdyby gmina nie miała możliwości wpływu na rodzaj odbieranych bezpośrednio z nieruchomości odpadów, zbędne byłoby upoważnienie ustawowe gminy do podejmowania uchwały określającej zakres świadczenia usług.

Gminne Punkty Zbierania Odpadów są integralną częścią systemu gospodarowania odpadami, do którego możliwe jest przekazanie odpadów powstających nieregularnie oraz odpadów nietypowych których odbiór bezpośrednio z nieruchomości byłby nieuzasadniony ekonomicznie i logistycznie z racji nieregularności ich powstania.

Zgodnie z zaskarżoną uchwałą Rady Miasta Katowice nr XXX/684/12 oraz § 3 ust. 3 Regulaminu utrzymywania czystości i porządku na terenie Miasta Katowice (Dz. Urz. Woj. Śl. 2013r. poz. 885) regulującymi system gospodarowania odpadami komunalnymi, do Gminnych Punktów Zbierania Odpadów można bezpłatnie dostarczyć odpady powstające nieregularnie oraz w przypadku pojawienia się dużej ilości odpadów selektywnie zbieranych. Koszt unieszkodliwienia i zagospodarowania tego typu odpadów jest wliczony w opłatę "śmieciową".

System obejmujący bezpośredni odbiór odpadów regularnie powstających na nieruchomości oraz jego uzupełnienie o Gminne Punkty Zbierania Odpadów dla pozostałych frakcji w pełni wyczerpuje dyspozycję art. 6r ust. 3 ucpg. Jest to zgodne z art. 3 ust. 2 pkt 1 i pkt 6 ucpg określającymi, iż gminy zapewniają czystość i porządek na swoim terenie i tworzą warunki niezbędne do ich utrzymywania (np. poprzez organizację Gminnych Punktów Zbierania Odpadów), a w szczególności ustanawiają selektywne zbieranie odpadów komunalnych obejmujące co najmniej następujące frakcje odpadów: papieru, metalu, tworzywa sztucznego, szkła i opakowań wielomateriałowych oraz odpadów komunalnych ulegających biodegradacji, w tym odpadów opakowaniowych ulegających biodegradacji. Powyższa dyspozycja została sprecyzowana w zaskarżonej uchwale nr XXX/684/12 Rady Miasta Katowice.

Zaznaczyć tutaj należy, iż art. 6r ust. 3 oraz art. 6r ust. 2 ucpg są ze sobą powiązane i czytanie ich odrębnie, jak czyni to Spółdzielnia prowadziłoby do wzajemnego ich wykluczenia i w praktyce eliminowałoby możliwość gminy do stanowienia o kształcie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi - uniemożliwiając wykonani zadania własnego.

Mając na względzie przedstawioną powyżej argumentację należy stwierdzić brak naruszenia obowiązujących przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach zapisami zaskarżonej uchwały nr XXX/684/12 Rady Miasta Katowice.

W świetle powyższego uznać należy, iż wniosek o oddalenie skargi jest w pełni uzasadniony.