

**UCHWAŁA NR XLIII/1023/13
RADY MIASTA KATOWICE**

z dnia 18 grudnia 2013 r.

w sprawie rozpatrzenia wezwania Spółdzielni Mieszkaniowej im. I. J. Paderewskiego do usunięcia naruszenia prawa uchwałą Rady Miasta Katowice w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Miasta Katowice.

Na podstawie art. 18 ust. 1 i art. 101 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013r., poz. 594) - po rozpatrzeniu sprawy.

**Rada Miasta Katowice
uchwała:**

§ 1. Nie uwzględnąć wezwania Spółdzielni Mieszkaniowej im. I. J. Paderewskiego w Katowicach do usunięcia naruszenia prawa uchwałą nr XXX/685/12 Rady Miasta Katowice z dnia 19 grudnia 2012r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Miasta Katowice.

§ 2. Prawne i faktyczne argumenty decydujące o zajęтым stanowisku w sprawie zawiera uzasadnienie do niniejszej uchwały.

§ 3. Zobowiązać Przewodniczącego Rady Miasta Katowice do poinformowania wnoszącego wezwania o zajęтым przez Radę Miasta Katowice stanowisku.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miasta
Katowice

Jerzy Forajter

UZASADNIENIE

Pismem z dnia 13 listopada 2013r. (data wpływu do Biura Rady: 15.11.2013r.) Spółdzielnia Mieszkaniowa im. I. J. Paderewskiego w Katowicach (zwana dalej Spółdzielnią) wezwała Radę Miasta Katowice do usunięcia naruszenia prawa, które nastąpiło, zdaniem Spółdzielni, w trzech uchwałach Rady tj:

- w Uchwale nr XXX/684/12 z dnia 19 grudnia 2012r. w sprawie sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów.
- w Uchwale nr XXX/685/12 z dnia 19 grudnia 2012r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Miasta Katowice
- w Uchwale nr XXX/683/12 z dnia 19 grudnia 2012r. o sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawki opłaty.

Wezwanie do usunięcia naruszenia prawa przez uchwałę reguluje przepis art. 101 ustawy o samorządzie gminnym.

Przepis ten stanowi o możliwości zaskarżenia uchwały do Sądu administracyjnego. Ustawa używa więc liczby pojedynczej (uchwała). Skoro zatem każdą uchwałę można, po bezskutecznym wezwaniu do usunięcia naruszenia, zaskarżyć do sądu administracyjnego, to również uchwała w/s rozpatrzenia wezwania do usunięcia naruszenia winna odnosić się do konkretnej - jednej uchwały Rady.

Z tych powodów Rada Miasta Katowice odrębną uchwałą rozpatruje wezwanie Spółdzielni odnośnie każdej z w/w uchwał Rady.

Oдноśnie uchwały nr XXX/685/12 Rady Miasta Katowice z dnia 19.12.2012r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Miasta Katowice (Dz. Urz. Woj. Śląsk. z 2013r. poz. 885) Spółdzielnia w wezwaniu, wnosi o dostosowanie tej uchwały do przepisu art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 13.09.1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. 2012r., poz. 391 ze zm.).

W uzasadnieniu wezwania, odnośnie tej uchwały, Spółdzielnia precyzuje, że chodzi o dostarczanie określonych w § 3 ust. 3 uchwały odpadów powstających nieregularnie do Gminnego Punktu Zbierania Odpadów (GPZO).

Przepis ten (§ 3 ust. 3) jest zbieżny z przepisem § 3 ust. 3 uchwały nr XXX/684/12 Rady Miasta Katowice z dnia 19.12.2012r. w sprawie sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów (Dz. Urz. Woj. Śląsk. z 2013r., poz. 884).

Przepisy ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (ucpg) stanowią, że gmina określa m.in. zakres świadczonej usługi, co za tym idzie może ona określić rodzaje odpadów które w ramach opłaty są odbierane i transportowane bezpośrednio z nieruchomości - w Katowicach są to odpady zmieszane

komunalne, oraz selektywnie zbierane odpady papieru, szkła, metalu, tworzyw sztucznych, opakowania wielomateriałowe, odpady zielone i biodegradowalne. Inna interpretacja zapisu ustawowego wykluczałaby możliwość gminy do kreowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na jej terenie - wykluczałoby to sens istnienia zapisu ww. art. Gdyby gmina nie miała możliwości wpływu na rodzaj odbieranych bezpośrednio z nieruchomości odpadów, zbędne byłoby upoważnienie ustawowe gminy do podejmowania uchwały określającej zakres świadczenia usług.

Gminne Punkty Zbierania Odpadów są integralną częścią systemu gospodarowania odpadami do których możliwe jest przekazanie odpadów powstających nieregularnie oraz odpadów nietypowych których odbiór bezpośrednio z nieruchomości byłby nieuzasadniony ekonomicznie i logistycznie z racji nieregularności ich powstania.

Zgodnie z uchwałami Rady Miasta Katowice z dnia 19.12.2012r. (uchwała nr XXX/684/12 i uchwały nr XXX/685/12) regulującymi system gospodarowania odpadami komunalnymi, do GPZO można bezpłatnie dostarczać odpady powstające nieregularnie oraz w przypadku pojawienia się dużej ilości odpadów selektywnie zbieranych pomiędzy odbiorami. Koszt unieszkodliwienia i zagospodarowania tego typu odpadów jest wliczony w opłatę "śmieciową".

System obejmujący bezpośredni odbiór odpadów regularnie powstających na nieruchomości oraz jego uzupełnienie o Gminne Punkty Zbierania Odpadów dla pozostałych frakcji w pełni wyczerpuje dyspozycję art. 6r ust. 3 upcg. Jest to zgodne z art. 3 ust. 2 pkt. 1 i pkt. 6 ww. ustawy określającym, iż gminy zapewniają czystość i porządek na swoim terenie i tworzą warunki niezbędne do ich utrzymania (np. poprzez organizację Gminnych Punktów Zbierania Odpadów), a w szczególności ustanawiają selektywne zbieranie odpadów komunalnych obejmujące co najmniej następujące frakcje odpadów: papieru, metalu, tworzywa sztucznego, szkła i opakowań wielomateriałowych oraz odpadów komunalnych ulegających biodegradacji, w tym odpadów opakowaniowych ulegających biodegradacji. Powyższa dyspozycja została sprecyzowana w uchwale nr XXX/684/12 Rady Miasta Katowice z dnia 19 grudnia 2012r.

Podjęta uchwała nr XXX/685/12 Rady Miasta Katowice z dnia 19 grudnia 2012r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Miasta Katowice (Dz. Urz. Woj. Śl. z 2013r. poz. 885) określa zgodnie z art. 4 ust. 2 zakres selektywnej zbiórki prowadzonej na nieruchomościach położonych na terenie Miasta. Określony został również sposób postępowania z tymi odpadami oraz częstotliwość odbioru tych odpadów. Dla odpadów, które powstają nieregularnie przyjęto, iż przyjmowane są one od mieszkańców w Gminnych Punktach w sposób ciągły co jest w pełni uzasadnione właśnie ich niecyklicznym, przypadkowym terminem powstania. Nie można oczekiwać od właściciela nieruchomości, iż odpady powstające niecyklicznie będą gromadzone na nieruchomości przez okres np. 6 miesięcy, aż do wyznaczonego terminu zbiórki tych odpadów. Odpady powstające nieregularnie można przekazywać do GPZO w godzinach ich otwarcia od poniedziałku do soboty, w przypadku zaistnienia takiej potrzeby na danej nieruchomości.

Dodatkowo, przeterminowane leki można przekazywać do punktów zbiórki zlokalizowanych

w wyznaczonych aptekach na terenie Miasta (§ 3 ust. 4 Regulaminu).

Mając na uwadze powyższe należy stwierdzić brak naruszenia obowiązujących przepisów ustawy upcg z zapisami przyjętej uchwały nr XXX/685/12 Rady Miasta Katowice z dnia 19 grudnia 2012r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Miasta Katowice (Dz. Urz. Woj. Śl. z 2013r. poz. 885).

Z tych powodów Rada Miasta Katowice nie uwzględniła wezwania Spółdzielni do usunięcia naruszenia prawa uchwałą nr XXX/685/12 Rady Miasta Katowice z dnia 19 grudnia 2012r.