

**UCHWAŁA NR XLIII/1022/13
RADY MIASTA KATOWICE**

z dnia 18 grudnia 2013 r.

w sprawie rozpatrzenia wezwania Spółdzielni Mieszkaniowej im. I. J. Paderewskiego do usunięcia naruszenia prawa uchwałą Rady Miasta Katowice w sprawie sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbioru odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów.

Na podstawie art. 18 ust. 1 i art. 101 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013r., poz. 594) - po rozpatrzeniu sprawy.

**Rada Miasta Katowice
uchwała:**

§ 1. Nie uwzględnąć wezwania Spółdzielni Mieszkaniowej im. I. J. Paderewskiego w Katowicach do usunięcia naruszenia prawa uchwałą nr XXX/684/12 Rady Miasta Katowice z dnia 19 grudnia 2012r. w sprawie sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbioru odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów.

§ 2. Prawne i faktyczne argumenty decydujące o zajęтым stanowisku w sprawie zawiera uzasadnienie do niniejszej uchwały.

§ 3. Zobowiązać Przewodniczącę Rady Miasta Katowice do poinformowania wnoszącego wezwania o zajęтым przez Radę Miasta Katowice stanowisku.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miasta
Katowice

Jerzy Forajter

UZASADNIENIE

Pismem z dnia 13 listopada 2013r. (data wpływu do Biura Rady: 15.11.2013r.) Spółdzielnia Mieszkaniowa im. I. J. Paderewskiego w Katowicach (zwana dalej Spółdzielnią) wezwała Radę Miasta Katowice do usunięcia naruszenia prawa, które nastąpiło, zdaniem Spółdzielni, w trzech uchwałach Rady tj:

- w Uchwale nr XXX/684/12 z dnia 19 grudnia 2012r. w sprawie sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów.
- w Uchwale nr XXX/685/12 z dnia 19 grudnia 2012r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Miasta Katowice
- w Uchwale nr XXX/683/12 z dnia 19 grudnia 2012r. o sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawek opłaty.

Wezwanie do usunięcia naruszenia prawa przez uchwałę reguluje przepis art. 101 ustawy o samorządzie gminnym.

Przepis ten stanowi o możliwości zaskarżenia uchwały do Sądu administracyjnego. Ustawa używa więc liczby pojedynczej (uchwała). Skoro zatem każdą uchwałę można, po bezskutecznym wezwaniu do usunięcia naruszenia, zaskarżyć do sądu administracyjnego, to również uchwała w/s rozpatrzenia wezwania do usunięcia naruszenia winna odnosić się do konkretnej - jednej uchwały Rady.

Z tych powodów Rada Miasta Katowice odrębną uchwałą rozpatruje wezwanie Spółdzielni odnośnie każdej z w/w uchwał Rady.

Oдноśnie uchwały nr XXX/684/12 Rady Miasta Katowice z dnia 19.12.2012r. w sprawie sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów (Dz. Urz. Woj. Śląsk. z 2013r. poz. 884) Spółdzielnia wnosi dostosowanie uchwały do przepisu art. 6 r ust. 2 i ust. 3 i art. 3 ust. 2 ustawy z dnia 13.09.1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. 2012r., poz. 391 ze zm.).

Zgodnie z art. 6r ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (upcg) rada gminy określa, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności ilość odpadów komunalnych odbieranych od właściciela nieruchomości, częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości i sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

Powyższe zapisy zostały sprecyzowane w uchwale nr XXX/684/12 Rady Miasta Katowice z dnia 19 grudnia 2012r. w sprawie sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów

komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów (Dz. Urz. Woj. Śląsk. poz. 884).

Zgodnie z dyspozycją cytowanego zapisu ww. ustawy (art. 6r ust. 3) gmina określa m.in. zakres świadczonej usługi, co za tym idzie może ona określić rodzaje odpadów które w ramach opłaty są odbierane i transportowane bezpośrednio z nieruchomości - w Katowicach są to odpady zmieszane komunalne, oraz selektywnie zbierane odpady papieru, szkła, metalu, tworzyw sztucznych, opakowania wielomateriałowe, odpady zielone i biodegradowalne. Inna interpretacja zapisu ustawowego wykluczałaby możliwość gminy do kreowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na jej terenie - wykluczałoby to sens istnienia zapisu ww. art. Gdyby gmina nie miała możliwości wpływu na rodzaj odbieranych bezpośrednio z nieruchomości odpadów, zbędne byłoby upoważnienie ustawowe gminy do podejmowania uchwały określającej zakres świadczenia usług.

Gminne Punkty Zbierania Odpadów są integralną częścią systemu gospodarowania odpadami do których możliwe jest przekazanie odpadów powstających nieregularnie oraz odpadów nietypowych których odbiór bezpośrednio z nieruchomości byłby nieuzasadniony ekonomicznie i logistycznie z racji nieregularności ich powstania.

Zgodnie z uchwałą Rady Miasta Katowice nr XXX/684/12 oraz § 3 ust. 3 Regulaminu utrzymywania czystości i porządku na terenie Miasta Katowice (Dz. Urz. Woj. Śląsk. 2013 poz. 885) regulującymi system gospodarowania odpadami komunalnymi, do Gminnych Punktów zbierania Odpadów można bezpłatnie dostarczyć odpady powstające nieregularnie oraz w przypadku pojawienia się dużej ilości odpadów selektywnie zbieranych. Koszt unieszkodliwienia i zagospodarowania tego typu odpadów jest wliczony w opłatę "śmieciową".

System obejmujący bezpośredni odbiór odpadów regularnie powstających na nieruchomości oraz jego uzupełnienie o Gminne Punkty Zbierania Odpadów dla pozostałych frakcji w pełni wyczerpuje dyspozycję art. 6r ust. 3 upcg. Jest to zgodne z art. 3 ust. 2 pkt. 1 i pkt. 6 ww. ustawy określającymi, iż gminy zapewniają czystość i porządek na swoim terenie i tworzą warunki niezbędne do ich utrzymywania (np. poprzez organizację Gminnych Punktów Zbierania Odpadów), a w szczególności ustanawiają selektywne zbieranie odpadów komunalnych obejmujące co najmniej następujące frakcje odpadów: papieru, metalu, tworzywa sztucznego, szkła i opakowań wielomateriałowych oraz odpadów komunalnych ulegających biodegradacji, w tym odpadów opakowaniowych ulegających biodegradacji. Powyższa dyspozycja została sprecyzowana w uchwale nr XXX/684/12 Rady Miasta Katowice z dnia 19 grudnia 2012r.

Zaznaczyć tutaj należy, iż art. 6r ust. 3 oraz art. 6r ust. 2 upcg są ze sobą powiązane i czytanie ich odrębnie, jak czyni to Spółdzielnia prowadziłyby do wzajemnego ich wykluczenia i w praktyce eliminowałyby możliwość gminy do stanowienia o kształcie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi - uniemożliwiając wykonani zadania własnego.

Mając na uwadze powyższe należy stwierdzić brak naruszenia obowiązujących przepisów ustawy upcg z zapisami przyjętej uchwały nr XXX/684/12 Rady Miasta Katowice z dnia 19 grudnia 2012r. w sprawie sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli

nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów.

Z tych powodów Rada Miasta Katowice nie uwzględniła wezwania Spółdzielni do usunięcia naruszenia prawa wyżej wymieniona uchwałą Rady.