

**UCHWAŁA NR XXIX/673/12  
RADY MIASTA KATOWICE**

z dnia 28 listopada 2012 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi Pana W H na niewłaściwe działania Prezydenta Miasta Katowice w zakresie organizacji komunikacji miejskiej w Katowicach.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r. nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) w związku z art. 229 pkt 3 oraz art. 238 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000r. nr 98, poz. 1071 z późn. zm.).

**Rada Miasta Katowice  
uchwała:**

- § 1. Uznać za bezzasadną skargę Pana W H z dnia 25 września 2012r. na niewłaściwe działania Prezydenta Miasta Katowice w zakresie organizacji komunikacji miejskiej w Katowicach.
- § 2. Faktyczne i prawne argumenty decydujące o zajęтым stanowisku w sprawie zawiera uzasadnienie do niniejszej uchwały.
- § 3. Zobowiązać Przewodniczącego Rady Miasta Katowice do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi.
- § 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miasta  
Katowice

**Arkadiusz Godlewski**

## Uzasadnienie

Pismem z dnia 25 września 2012r. Pan W H złożył skargę na niewłaściwe działania Prezydenta Miasta Katowice w sprawie organizacji komunikacji miejskiej w Katowicach. Podkreślił ponadto, iż w piśmie z dnia 21 sierpnia 2012r. znak RM-III.7240.41.2012.JA nie otrzymał satysfakcjonującej i „prawdziwej” odpowiedzi w ww. zakresie. Podniósł zarazem, iż odpowiedzi udzielił Wiceprezydent Miasta Katowice, a nie Prezydent Miasta Katowice.

W toku przeprowadzonego wyjaśniającego w przedmiotowej sprawie ustalono co następuje:

Organizatorem publicznego transportu zbiorowego w Katowicach jest Komunikacyjny Związek Komunalny Górnośląskiego Okręgu Przemysłowego.

Miasto Katowice przystąpiło do związku komunalnego uchwałą nr XXV/137/91 Rady Miejskiej w Katowicach z dnia 4 września 1991r. w sprawie utworzenia Związku Komunalnego „Komunikacyjny Związek Komunalny GOP”, powierzając Związkowi zadanie własne Miasta Katowice dotyczące zaspokajania potrzeb zbiorowych mieszkańców w zakresie lokalnego transportu zbiorowego, wynikające z ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.). Należy zauważyć jednocześnie, iż jest to zadanie ustawowe KZK GOP wynikające wprost z art. 7 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 16 grudnia 2010r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2011r. Nr 5 poz. 13 z późn. zm.), który stanowi, że organizatorem publicznego transportu zbiorowego na linii komunikacyjnej albo sieci komunikacyjnej w gminnych przewozach pasażerskich, na obszarze gmin tworzących związek międzygminny - jest związek międzygminny.

Stosownie do art. 65 ustawy o samorządzie gminnym związek wykonuje zadania publiczne w imieniu własnym i na własną odpowiedzialność. Oznacza to, że związek międzygminny działa jako odrębny i niezależny od tworzących go gmin podmiot praw i obowiązków. Zadania przekazane przez gminy stają się zadaniami własnymi związku. Organem stanowiącym i kontrolnym Związku jest Zgromadzenie (art. 69 ustawy o samorządzie gminnym). Wprawdzie Prezydent Miasta Katowice jest jednym z 36 członków Zgromadzenia KZK GOP, jednak uchwały zgromadzenia podejmowane są większością statutowej liczby członków zgromadzenia. W tej sytuacji nie można stwierdzić, że Prezydent Miasta Katowice ma jakiegokolwiek instytucjonalne uprawnienia kontrolne w stosunku do działalności KZK GOP. Organem wykonawczym KZK GOP, a więc realizującym uchwały Zgromadzenia jest Zarząd, a Prezydent Miasta Katowice jest tylko jednym z członków tego kolegiального 9 osobowego organu. Zgodnie z § 34 Statutu KZK GOP (Dz. Urz. Woj. Śl. z 2009r. Nr 187 poz. 3401) do kompetencji Przewodniczącego Zarządu (będącego jednocześnie Dyrektorem Biura Związku) należy m. in. organizowanie pracy Zarządu i Biura Związku, kierowanie bieżącymi sprawami Związku oraz reprezentowanie Związku na zewnątrz. Ustawowo do zadań KZK GOP należy także badanie i analiza potrzeb przewozowych (art. 15 ust. 1 pkt 1 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym), ocena i kontrola realizacji przez operatora (w tym przypadku Tramwajów Śląskich S.A.) usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego, w tym taboru (art. 43 ust.1 pkt 2 i 3 ww. ustawy). Ogólny nadzór prawny nad związkami międzygminnymi prowadzi właściwy wojewoda. Z kolei do kompetencji regionalnych izb obrachunkowych należy nadzór nad działalnością finansową tych związków.

Wydział Rozwoju Miasta Urzędu Miasta Katowice, zgodnie z obowiązującym Regulaminem Organizacyjnym Urzędu Miasta Katowice realizując zadania dotyczące rozwoju systemu transportowego jedynie współpracuje z KZK GOP w zakresie rozwoju lokalnego transportu zbiorowego, opiniuje przedstawione rozwiązania dotyczące poprawy funkcjonowania lokalnego transportu zbiorowego, zgłasza wnioski do KZK GOP dotyczące optymalizacji funkcjonowania komunikacji miejskiej. W tej sytuacji dla udzielenia odpowiedzi skarżącemu konieczne było zasięgnięcie informacji od KZK GOP w poruszonych przez niego kwestiach w piśmie z dnia 30 czerwca 2012r.

Mając powyższe na uwadze, a w szczególności, że KZK GOP nie jest jednostką organizacyjną miasta Katowice, wskazać należy, iż skarżący o wyjaśnienie kwestii związanych z danymi o napełnieniach pojazdów tramwajowych, na temat ich stanu technicznego, czy też przeszkód w płynności ruchu powinien zwrócić się do KZK GOP.

Odnosząc się natomiast do ostatniego podniesionego przez skarżącego zarzutu stwierdzić należy, iż art. 33 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, że Prezydent może powierzyć prowadzenie określonych spraw w swoim imieniu zastępcy Prezydenta. Zgodnie z § 27 ust. 3 Statutu Miasta Katowice, Prezydent Miasta Katowice w drodze zarządzenia powołuje oraz odwołuje swoich zastępców zwanych wiceprezydentami. Natomiast zgodnie z § 18 ust. 1 Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miasta Katowice do podpisu Prezydenta zastrzeżone są pisma, których adresatami są posłowie Sejmu RP i senatorowie Senatu RP, kierownicy urzędów centralnych, organów administracji rządowej, organów administracji samorządowej. Mając powyższe na uwadze, a także przepis § 18 ust. 2 Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miasta Katowice oraz zarządzenie wewnętrzne nr 93/2012 Prezydenta Miasta Katowice z dnia 26 marca 2012r. w sprawie podziału pomiędzy Prezydenta Miasta Katowice, Wiceprezydentów Miasta Katowice, Skarbnika Miasta kompetencji w zakresie sprawowania nadzoru nad działalnością komórek organizacyjnych Urzędu Miasta Katowice i jednostek organizacyjnych miasta wymienione na wstępie pismo do Pana W H podpisał Wiceprezydent Miasta Katowice.

Z ww. względów skargę należy uznać za bezzasadną.

Jednocześnie zgodnie z art. 238 Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.), poucza się, iż w przypadku ponownego złożenia skargi w tej samej sprawie bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.