

**UCHWAŁA NR XXI/471/12
RADY MIASTA KATOWICE**

z dnia 25 kwietnia 2012 r.

w sprawie rozpatrzenia wezwania Śląskiej Społecznej Rady Oświatowej do usunięcia naruszenia prawa w uchwale nr XVIII/384/12 Rady Miasta Katowice z dnia 25 stycznia 2012 r. w sprawie zamiaru przeniesienia kształcenia oraz likwidacji szkoły wchodzącej w skład Zespołu Szkół Technicznych i Ogólnokształcących im. gen. prof. Sylwestra Kaliskiego w Katowicach oraz w uchwale nr XVIII/383/12 Rady Miasta Katowice z dnia 25 stycznia 2012 r. w sprawie zamiaru przeniesienia kształcenia w zawodzie oraz likwidacji szkół wchodzących w skład Zespołu Szkół Odzieżowych i Ogólnokształcących im. Zofii Kossak w Katowicach.

Na podstawie art. 18 ust.1 i art. 101 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.), w związku z art. 35 § 3 Kodeksu postępowania administracyjnego -

RADA MIASTA KATOWICE

u c h w a ł a :

- § 1. Nie uwzględnić wezwania Śląskiej Społecznej Rady Oświatowej do usunięcia naruszenia prawa w uchwale nr XVIII/384/12 Rady Miasta Katowice z dnia 25 stycznia 2012 r. w sprawie zamiaru przeniesienia kształcenia oraz likwidacji szkoły wchodzącej w skład Zespołu Szkół Technicznych i Ogólnokształcących im. gen. prof. Sylwestra Kaliskiego w Katowicach oraz w uchwale nr XVIII/383/12 Rady Miasta Katowice z dnia 25 stycznia 2012 r. w sprawie zamiaru przeniesienia kształcenia w zawodzie oraz likwidacji szkół wchodzących w skład Zespołu Szkół Odzieżowych i Ogólnokształcących im. Zofii Kossak w Katowicach.
- § 2. Prawne i faktyczne argumenty decydujące o zajęтым stanowisku w sprawie zawiera uzasadnienie do niniejszej uchwały.
- § 3. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Katowice.
- § 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miasta
Katowice

Arkadiusz Godlewski

Uzasadnienie

do projektu uchwały Rady Miasta Katowice w sprawie rozpatrzenia wezwania Śląskiej Społecznej Rady Oświatowej do usunięcia naruszenia prawa w uchwale nr XVIII/384/12 Rady Miasta Katowice z dnia 25 stycznia 2012 r. w sprawie zamiaru przeniesienia kształcenia oraz likwidacji szkoły wchodzącej w skład Zespołu Szkół Technicznych i Ogólnokształcących im. gen. prof. Sylwestra Kaliskiego w Katowicach oraz w uchwale nr XVIII/383/12 Rady Miasta Katowice z dnia 25 stycznia 2012 r. w sprawie zamiaru przeniesienia kształcenia w zawodzie oraz likwidacji szkół wchodzących w skład Zespołu Szkół Odzieżowych i Ogólnokształcących im. Zofii Kossak w Katowicach.

W wezwaniu do usunięcia naruszenia prawa w uchwałach Rady Miasta Katowice nr XVIII/384/12 z dnia 25 stycznia 2012 r. w sprawie zamiaru przeniesienia kształcenia oraz likwidacji szkoły wchodzącej w skład Zespołu Szkół Technicznych i Ogólnokształcących im. gen. prof. Sylwestra Kaliskiego w Katowicach oraz nr XVIII/383/12 z dnia 25 stycznia 2012 r. w sprawie zamiaru przeniesienia kształcenia w zawodzie oraz likwidacji szkół wchodzących w skład Zespołu Szkół Odzieżowych i Ogólnokształcących im. Zofii Kossak w Katowicach wnioskodawca – Śląska Społeczna Rada Oświatowa – argumentuje, że:

- stosownie do uregulowań zawartych w art. 5 ust. 2 pkt. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i wolontariacie, projekty tych uchwał powinny zostać skonsultowane z organizacjami pozarządowymi prowadzącymi działalność w dziedzinie oświaty i wychowania,
- w świetle orzecznictwa wojewódzkich sądów administracyjnych oraz wyroków Naczelnego Sądu Administracyjnego, które zapadały w podobnych sprawach dotyczących analogicznych uprawnień związków zawodowych (por. wyrok NSA z 3.3.2009, I OSK 1402/08; wyrok NSA z 9.3.2011, I OSK 2049/09), do podjęcia uchwał bez uprzedniego zasięgnięcia opinii lub przekazania ich projektów do konsultacji uprawnionym podmiotom dochodzi zawsze z istotnym naruszeniem prawa.

Jak wynika z jednoznacznego brzmienia przepisu art. 5 ust. 2 pkt. 3, w związku z ust. 5 ustawy z dnia 24 kwietnia 2004 r. o działalności pożytku publicznego i wolontariacie (Dz. U. z 2010 r. Nr 234, poz. 1536 ze zm.) z organizacjami pozarządowymi konsultowane są projekty aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji, stanowiących akty prawa miejscowego.

Kwestia charakteru prawnego uchwały o zamiarze likwidacji szkoły została szeroko rozważona w uchwale 7 sędziów Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 29 listopada 2010 r. (I OPS 2/10, LEX). Sąd zwrócił uwagę, że likwidacja publicznych szkół i placówek oświatowych następuje w szczególnym, dwuetapowym trybie, w którym podjęcie uchwały o zamiarze likwidacji określonej szkoły lub placówki stanowi podstawę do podejmowania przez organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego dalszych, ustawowo określonych czynności poprzedzających likwidację szkoły lub placówki. Czynności te stanowią niezbędny element procesu likwidacyjnego i ich niedokonanie lub niewłaściwe dokonanie skutkować może uznaniem późniejszej uchwały o likwidacji szkoły za sprzeczną z prawem. Taki sam skutek może nastąpić w sytuacji gdy uchwała o likwidacji nie zostanie poprzedzona podjęciem uchwały ujawniającej zamiar likwidacji szkoły. W ocenie Naczelnego Sądu Administracyjnego uchwała o zamiarze likwidacji szkoły jest typem aktu prawnego, choć nie zawiera norm prawnych generalnych i abstrakcyjnych, jak to ujęto w "klasycznym" rozumieniu tych pojęć. Jest to zatem akt prawny sensu largo stanowiący szczególnego rodzaju informację o zamiarze podjęcia działań, które mają charakter zewnętrzny, gdyż stanowi podstawę do dalszych działań, skierowanych do podmiotów "na zewnątrz" aparatu administracji samorządowej zmierzających do likwidacji szkoły i dokonania powiadomień oraz uzyskania wymaganej prawem opinii. Uchwała o zamiarze likwidacji szkoły nie może być zatem uznana za akt o charakterze jedynie wewnętrznym (organizacyjnym). Jej podjęcie stanowi bowiem niezbędną w procesie likwidacji szkoły publicznej formalnoprawną przesłankę takiej likwidacji. W doktrynie tego rodzaju akty określa się mianem "intencyjnych". W ocenie Naczelnego Sądu Administracyjnego w przypadku przedmiotowych uchwał jako tzw. aktów intencyjnych, podejmowanych w przedmiotowej sprawie w ramach pierwszego etapu procedury likwidacyjnej nie może być mowy o ich normatywnym charakterze jako powszechnie obowiązującego źródła prawa.

Zatem wymienione wyżej uchwały jako tzw. akty intencyjne, podejmowane w przedmiotowych sprawach w ramach pierwszego etapu procedury likwidacyjnej nie mają normatywnego charakteru. Jak wynika z powołanej wyżej uchwały z dnia 29 listopada 2010 r. Naczelnego Sądu Administracyjnego, kwestionowane przez Śląską Społeczną Radę Oświatową uchwały Rady Miasta Katowice nie są aktami zawierającymi normy, są bowiem aktami stanowiącymi swego rodzaju informację o zamiarze podjęcia określonych działań o charakterze zewnętrznym. Nie regulują one w sposób wiążący sfery uprawnień lub obowiązków członków wspólnoty samorządowej. Nie zawierają także elementów regulacyjnych, zobowiązujących, zakazujących

czy pozwalających zachowań członków wspólnoty. Należy jednocześnie podkreślić, że projekty uchwał Rady Miasta Katowice:

- w sprawie przeniesienia kształcenia z Technikum Nr 9 w Zespole Szkół Odzieżowych i Ogólnokształcących im. Zofii Kossak w Katowicach do Technikum Nr 1 w Zespole Szkół Budowlanych im. Powstańców Śląskich w Katowicach,
- w sprawie przeniesienia kształcenia z Technikum Nr 11 w Zespole Szkół Technicznych i Ogólnokształcących im. gen. prof. Sylwestra Kaliskiego w Katowicach do Technikum Nr 1 w Zespole Szkół Budowlanych im. Powstańców Śląskich w Katowicach,
- w sprawie wyłączenia Technikum Nr 9 z Zespołu Szkół Odzieżowych i Ogólnokształcących im. Zofii Kossak w Katowicach i likwidacji tej szkoły,
- w sprawie wyłączenia VII Liceum Profilowanego z Zespołu Szkół Odzieżowych i Ogólnokształcących im. Zofii Kossak w Katowicach i likwidacji tej szkoły,
- w sprawie wyłączenia Technikum Nr 11 z Zespołu Szkół Technicznych i Ogólnokształcących im. gen. prof. Sylwestra Kaliskiego w Katowicach i likwidacji tej szkoły,

zostały poddane konsultacjom w trybie art.5 ust. 5 ustawy o działalności pożytku publicznego i wolontariacie, jak również konsultacji z organizacjami związkowymi w trybie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 79, poz. 854 ze zm.). Ponadto z uchwały z dnia 29 listopada 2010 r. Naczelnego Sądu Administracyjnego wynika jednoznacznie, że przedstawienie do zaopiniowania organizacjom związkowym jednej z uchwał, tj. uchwały o zamiarze likwidacji szkoły lub uchwały o likwidacji szkoły oznacza dopełnienie obowiązku, o którym mowa w art. 19 ust. 2 ustawy o związkach zawodowych.