

**UCHWAŁA NR X/164/11
RADY MIASTA KATOWICE**

z dnia 30 maja 2011 r.

**w sprawie skargi Pana M K na Dyrektora Centrum Kultury Katowice im. Krystyny Bochenek
w Katowicach.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.)

Rada Miasta Katowice

uchwała:

- § 1. Uznać za bezzasadną skargę Pana M K na Dyrektora Centrum Kultury Katowice im. Krystyny Bochenek w Katowicach dotyczącą zarzutu nienależytego wykonywania obowiązków.
- § 2. Faktyczne i prawne argumenty decydujące o zajęтым stanowisku w sprawie zawiera uzasadnienie do niniejszej uchwały.
- § 3. Zobowiązać Przewodniczącego Rady Miasta Katowice do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi.
- § 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Wiceprzewodnicząca Rady
Miasta Katowice

Ewa Kołodziej

Uzasadnienie

Pismem z dnia 14 marca 2011r. Najwyższa Izba Kontroli przekazała skargę Pana M K z dnia 10 lutego 2011r. dotyczącą nieprawidłowej działalności Dyrektora Centrum Kultury Katowice im. Krystyny Bochenek.

Odnosząc się do zawartego w skardze zarzutu dotyczącego sposobu prowadzenia Biuletynu Informacji Publicznej obejmującego informacje z zakresu działania Centrum Kultury Katowice, należy wyjaśnić co następuje:

Strona główna i odnośniki Biuletynu Informacji Publicznej Centrum Kultury Katowice im. Krystyny Bochenek są identyczne z uprzednio działającą w tym miejscu instytucją kultury - Górnośląskie Centrum Kultury. Strona Biuletynu Informacji Publicznej z uwagi na proces przekształcenia instytucji ulegała modyfikacji. Założono, że zostanie ona uruchomiona po przeniesieniu wszystkich informacji określonych w ustawie z dnia 17 lutego 2005r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2005r. Nr 64, poz. 565 z późn. zm.). Przyjęto, iż majątek instytucji podany zostanie na koniec roku obrachunkowego (Centrum Kultury Katowice im. Krystyny Bochenek powstało w trakcie roku - 1 lipca 2010 roku). W związku z powyższym podjęto decyzję o uwzględnieniu stanu majątku nowej instytucji na koniec roku 2010.

W dniu 25 lutego 2011r. po uzyskaniu informacji za drugie półrocze 2010 roku zostały umieszczone na stronie BIP pełne dane na temat majątku i finansów nowej instytucji na dzień 31 grudnia 2010 roku.

Należy zauważyć, iż zgodnie z art. 8 ust. 4 ustawy o dostępie do informacji publicznej, informacje publiczne, które nie są udostępnione w Biuletynie Informacji Publicznej można uzyskać na pisemny wniosek złożony w Sekretariacie CKK w Katowicach, Plac Sejmu Śląskiego 2 (pokój nr 403). Nie jest wymagany wniosek w przypadku dokumentów, których udostępnienie może nastąpić niezwłocznie". Zasady udostępniania informacji w Centrum Kultury Katowice im. Krystyny Bochenek są umieszczone w zakładce Biuletynu Informacji Publicznej, poz. nr 10): „Informacje nieudostępnione”. (http://ck.art.pl/bip/index.php?co=BIP_finanse, http://ck.art.pl/bip/index.php?co=BIP_majatek). Biuletyn Informacji Publicznej w CKK jest na bieżąco aktualizowany. W celu zapewnienia należytego funkcjonowania ww. Biuletynu – pracownicy odpowiedzialni za aktualizację zamieszczanych tam informacji zostali pouczeni o konieczności przestrzegania obowiązujących w tym zakresie procedur.

Odnosząc się do zarzutów dotyczących przejrzystości i prawidłowości stosowania procedur przewidzianych ustawą z dnia 29 stycznia 2004r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2010 r., Nr 113, poz. 759 z późn. zm., dalej zwana ustawą Pzp) wyjaśnia się, że postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego na: „Druk i dostawę materiałów reklamowych i promocyjnych dla CKK na 2011 rok (znak sprawy: 1/PN/2011) w trybie przetargu nieograniczonego - zostało przeprowadzone zgodnie z przepisami ustawy Pzp oraz obowiązującego w CKK Regulaminu pracy komisji przetargowej Centrum Kultury Katowice im. Krystyny Bochenek. Wszelkie procedury przewidziane ustawą Pzp zostały dochowane. W szczególności zaś:

- zamieszczono wymagane ogłoszenia (w tym w Biuletynie Zamówień Publicznych – dnia 4 stycznia 2011 roku pod nr 1254-2011),
- udostępniono na stronie Biuletynu Informacji Publicznej specyfikację istotnych warunków zamówienia (dalej zwana specyfikacją lub SIWZ),
- przeprowadzono badanie ofert, wezwano wykonawców do uzupełnienia braków w zakresie złożonych dokumentów i oświadczeń,
- rozstrzygnięto postępowanie,
- przesłano wykonawcom ogłoszenie o wynikach postępowania,
- zawarto umowy z wybranymi wykonawcami.

Odnosząc się do zarzutu dotyczącego niemożności skontaktowania się z osobą/osobami odpowiedzialnymi za przeprowadzenie postępowania, wyjaśnia się, iż na stronie internetowej Centrum w specyfikacji został podany nieprawidłowy numer telefonu osoby odpowiedzialnej za stronę formalną postępowania. Omyłka ta została skorygowana poprzez zamieszczenie modyfikacji w specyfikacji na stronie Centrum. Niemniej na stronach CKK podane były pozostałe numery telefonów oraz inne możliwości skontaktowania się z pracownikami Centrum, wobec czego osoby zainteresowane nie były pozbawione możliwości zasięgnięcia informacji. Każdy pracownik odbierający telefon, w przypadku gdy nie jest w stanie udzielić pełnych informacji – przekazuje rozmówcę do właściwej osoby, zgodnie z jej kompetencjami, co nie stanowi uchybienia.

Obecnie w celu dodatkowego usprawnienia kontaktów z kontrahentami, oraz w związku ze znaczącą ilością zaplanowanych na rok 2011 postępowań podlegających przepisom ustawy Pzp, jak i w celu podniesienia standardu kontaktów z wykonawcami, z dniem 1 kwietnia 2011r. zawarto umowę z osobą, z którą umożliwiony jest stały kontakt telefoniczny w godzinach funkcjonowania placówki. Numer telefonu widoczny jest na stronie www.ck.art.pl w zakładce „kontakt” oraz w BIP.

W prowadzonych w Centrum postępowaniach o udzielenie zamówienia publicznego stosowana jest zasada pisemności, która została zawarta w punkcie 11.2. specyfikacji, zgodnie z którą: „Wszelkie oświadczenia, wnioski, zawiadomienia oraz inne informacje dotyczące postępowania wymagają formy pisemnej i należy je dostarczyć listem poleconym za zwrotnym potwierdzeniem odbioru lub osobiście do siedziby Zamawiającego”. W związku z tym, że właściwą formą komunikacji jest forma pisemna - w specyfikacji oraz ogłoszeniu o wszczęciu postępowania, został zamieszczony adres Centrum oraz numer faksu, jak również adresy poczty elektronicznej osób odpowiedzialnych za przeprowadzenie postępowania. Formy bezpośredniego porozumiewania się na odległość za pomocą faksu oraz poczty elektronicznej, jak wynika z dokumentacji przedmiotowego postępowania, były wykorzystywane przez wykonawców bardzo często. Forma pisemna postępowania o udzielenie zamówienia publicznego została wprowadzona w celu umożliwienia realizacji zasady uczciwej konkurencji oraz równego traktowania wykonawców. Każdy z wykonawców powinien mieć w postępowaniu jednakową możliwość uzyskania od Zamawiającego niezbędnych informacji oraz wyjaśnień. Dokumentacja pisemna umożliwia kontrolę prawidłowości prowadzonego postępowania. Wykonawca pragnąc uzyskać niezbędne wyjaśnienia w zgodzie z przepisami ustawy Pzp powinien zwrócić się o nie do zamawiającego w jednej z form przewidzianych w specyfikacji. W przypadku CKK o tym, iż postępowanie zostało przeprowadzone w sposób prawidłowy i przejrzysty oraz, że wykonawcy byli informowani w sposób właściwy - świadczy fakt, iż wpłynęło w ten sposób dwadzieścia ofert.

W kwestii zarzutów wobec CKK dotyczących kierowania przed rozstrzygnięciem postępowania do druku szeregu materiałów reklamowych bez zachowania procedur zawartych w Pzp – nie stwierdzono nieprawidłowości. Podstawowym przepisem określającym konieczność stosowania procedur zawartych w ustawie Pzp jest art. 4 pkt 8, czyli przepis ustalający próg kwotowy dla zamówień publicznych. Jest to kwota 14 000,00 euro czyli zgodnie z przelicznikiem ustalonym w rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2009r. (Dz.U. z 2009r. Nr 224, poz. 1796) w sprawie średniego kursu złotego w stosunku do euro stanowiącego podstawę przeliczenia wartości zamówień publicznych – 53 746,00 złotych. Konieczność stosowania przepisów ustawy Pzp zachodzi więc dopiero w momencie gdy kwota zamówień dla danego rodzaju dostaw, usług albo robót budowlanych przekracza wyżej wskazaną kwotę.

Ustawa Pzp zawiera szczegółowe postanowienia dotyczące ustalania wartości zamówienia na usługi lub dostawy powtarzające się okresowo, odnosząc się w tym zakresie do wartości zamówień tego samego rodzaju „udzielonych w terminie poprzednich 12 miesięcy lub w poprzednim roku budżetowym ...” albo „których zamawiający zamierza udzielić w terminie 12 miesięcy następujących po pierwszej usłudze lub dostawie”. Centrum Kultury Katowice im. Krystyny Bochenek powstało dnia 1 lipca 2010r. z połączenia dwóch instytucji kultury tj. Górnośląskiego Centrum Kultury oraz Instytucji Kultury „Estrada Śląska”. W świetle przepisów Centrum jest nowym podmiotem, dlatego też zobowiązane było do ustalania wartości zamówień od momentu swojego powstania.

Za nieprawdziwy należy uznać zarzut dzielenia przez Centrum zamówień w celu uniknięcia konieczności stosowania procedur ustawy Pzp.

W 2010 roku w Centrum (GCK oraz Estrada) przeprowadzonych zostało ponad dwadzieścia postępowań o udzielenie zamówienia publicznego. Dokumentacja z tych postępowań jest jawna i każdy wykonawca jak i osoba trzecia może żądać dostępu do nich na podstawie przepisów ustawy Pzp.

Kwestie wynajmu pomieszczeń reguluje Zarządzenie nr 1/2011 Dyrektora Centrum Kultury Katowice. im. Krystyny Bochenek w sprawie stawek czynszu najmu czasowego za pomieszczenia i powierzchni będących w użytkowaniu Centrum Kultury Katowice .

W celu zapewnienia prawidłowego funkcjonowania Centrum zawarto umowę nr CKK 10/09/149 o wykonanie kontroli finansowej służb oraz jednostek organizacyjnych zleceniodawcy w dniach od 15.09.2010r. do 14.03.2011r. Umowa ta została przedłużona do końca lipca 2011r. W ramach ww. umowy prowadzona jest wewnętrzna kontrola obejmująca zarówno bieżącą jak i wcześniejszą dokumentację, w ramach której również ujęte są problemy poruszane przez wnoszącego w przedmiotowej skardze. Dotychczasowa kontrola nie potwierdziła wskazywanych przez skarżącego nieprawidłowości.

W świetle powyższych wyjaśnień przedmiotową skargę uznaje się za bezzasadną. Jednocześnie na podstawie art. 238 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) poucza się, iż w przypadku ponownego złożenia skargi w tej samej sprawie bez wskazania nowych okoliczności organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje stanowisko.