UCHWAŁA NR III/22/11
RADY MIASTA KATOWICE

z dnia 4 stycznia 2011 r.

w sprawie rozpatrzenia wezwania Śląskiej Społecznej Rady Oświatowej w Katowicach do usunięcia naruszenia prawa uchwałą nr LXVI/1339/10 z dnia 25 października 2010r. zmieniającą uchwałę w sprawie ustalenia opłat za świadczenia udzielane przez przedszkola, dla których organem prowadzącym jest miasto Katowice.

Na podstawie art.18 ust. 1 i art. 101 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) w związku z art. 35 § 3 Kodeksu postępowania administracyjnego – po rozpatrzeniu sprawy

Rada Miasta Katowice

uchwala:

§ 1. Nie uwzględnić wezwania Śląskiej Społecznej Rady Oświatowej w Katowicach do usunięcia naruszenia prawa uchwałą nr LXVI/1339/10 z dnia 25 października 2010r. zmieniającą uchwałę w sprawie ustalenia opłat za świadczenia udzielane przez przedszkola, dla których organem prowadzącym jest miasto Katowice.

§ 2. Prawne i faktyczne argumenty decydujące o zajętym stanowisku w sprawie zawiera uzasadnienie do niniejszej uchwały.

§ 3. Zobowiązać Przewodniczącego Rady Miasta Katowice do poinformowania wnoszącej wezwanie o zajętym przez Radę Miasta Katowice stanowisku.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miasta
Katowice

Arkadiusz Godlewski

Uzasadnienie

Pismem z dnia 8 listopada 2010 r., doręczonym Radzie Miasta Katowice w dniu 08.11.2010r., Śląska Społeczna Rada Oświatowa w Katowicach (zwana dalej „ŚSRO") wezwała Radę Miasta Katowice do usunięcia naruszenia prawa poprzez uchylenie uchwały Rady Miasta Katowice nr LXVI/1339/10 z dnia 25 października 2010 r. zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia opłat za świadczenia udzielane przez przedszkola, dla których organem prowadzącym jest miasto Katowice, dalej zwana: „uchwałą zmieniającą uchwałę o opłatach za świadczenia udzielane w przedszkolach". Zdaniem ŚSRO przedmiotową uchwałę podjęto z naruszeniem art. 5 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2003 r. Nr 96, poz. 873 z późn. zm.), dalej zwana: „ustawą", albowiem organy administracji publicznej zobowiązane są do konsultowania z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji. W ocenie ŚSRO Rada Miasta Katowice – nie przekazując ŚSRO do konsultacji projektu przedmiotowej uchwały – pozbawiła tę organizację społeczną uprawnienia, o jakim mowa w powyższym przepisie ustawy, i podjęła przedmiotową uchwałę zmieniającą uchwałę o opłatach za świadczenia udzielane w przedszkolach z rażącym naruszeniem tego przepisu powszechnie obowiązującego prawa. Uzasadniając postawiony zarzut, ŚSRO podniosła, że jest organizacją pozarządową, o jakiej mowa w art. 3 ust. 2 ustawy, prowadzącą od 2003 roku nieodpłatną, społecznie użyteczną działalność pożytku publicznego w zakresie edukacji, oświaty i wychowania oraz upowszechniania i ochrony wolności i praw człowieka i swobód obywatelskich w sferze edukacji, w tym w szczególności ochrony praw i godności uczniów i rodziców – odwołując się w tym względzie do postanowienia § 3 Regulaminu działalności Śląskiej Społecznej Rady Oświatowej.

Wezwanie do usunięcia naruszenia prawa nie zasługuje na uwzględnienie z powodów następujących:

Zawarty w wezwaniu do usunięcia naruszenia prawa zarzut rażącego naruszenia art. 5 ust. 2 pkt 3 ustawy poprzez nie przekazanie ŚSRO do konsultacji projektu przedmiotowej uchwały, należy uznać za chybiony, albowiem projekt uchwały począwszy od dnia 6 października 2010 r. został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej w celu zapoznania się z jego treścią przez organizacje prowadzące na terenie miasta Katowice działalność pożytku publicznego i pozostawał tam do dnia 3 listopada 2010 r. Żaden przepis ustawy, w tym również wynikający z uchwały nr LXII/1259/10 Rady Miasta Katowice z dnia 26 lipca 2010 r. w sprawie szczegółowego sposobu konsultowania z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego projektów aktów prawa miejscowego, która podjęta została na podstawie delegacji zawartej w art. 5 ust. 5 ustawy (wprowadzony w nowym brzmieniu na podstawie art. 1 pkt 5 ustawy z dnia 22 stycznia 2010 r. o zmianie ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie oraz niektórych innych ustaw – Dz. U. z 2010r. Nr 28, poz. 146) i obowiązuje od dnia 10 września 2010 r., nie nakazuje w ramach konsultacji przekazywanie (doręczanie) organizacjom prowadzącym działalność pożytku publicznego projektów uchwał. Art. 5 ust. 2 pkt 3 ustawy od początku swojego obowiązywania ograniczał się tylko do wskazania form współpracy z organizacjami pozarządowymi, wśród których wymieniał konsultacje w zakresie projektów uchwał o charakterze aktów prawa miejscowego. Całkowicie otwartą pozostawiał sprawę sposobu przeprowadzania tych konsultacji, którą to kwestię dopiero wskutek zmiany ustawy po 12 marca 2010 r. ustawodawca uregulował poprzez dodanie ww. ust. 5, stanowiącego delegację dla organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego do określenia szczegółowych zasad. Zatem wbrew twierdzeniu i przekonaniu ŚSRO Rada Miasta Katowice, a konkretnie Radni Klubu Platformy Obywatelskiej będący inicjatorami i projektodawcami zaskarżonej uchwały, nie mieli obowiązku przekazywać (doręczać) ŚSRO projektu przedmiotowej uchwały. Organizacja ta miała możliwość zapoznania się z tym projektem bowiem został on zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej wraz z ewentualną możliwością wyrażenia swojego stanowiska.

Nadmienić również należy, że taki sam sposób konsultacji projektów uchwał ustaliła Rada Miasta Katowice w powyższej uchwale nr LXII/1259/10 z dnia 26 lipca 2010r. (obowiązuje od dnia 10.09.2010r.) z tą jednak różnicą, że konsultacje projektu uchwały mają być przeprowadzane za pośrednictwem specjalnie uruchomionej strony internetowej Urzędu Miasta Katowice poprzez umieszczenie na okres 14 dni w zakładce „Platforma Konsultacji Społecznych". Jednocześnie zobowiązano Prezydenta Miasta Katowice do wykonania uchwały. Zarządzeniem nr 2351 z dnia 11 października 2010 r. Prezydent Miasta Katowice ustalił szczegółowe zasady i tryb konsultowania z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego projektów aktów prawa miejscowego, co umożliwiło dopiero faktyczne przeprowadzanie konsultacji za pośrednictwem internetowego portalu Katowice.eu, w zakładce „Platforma Konsultacji Społecznych", zgodnie z postanowieniami ww. uchwały Rady Miasta Katowice oraz zarządzenia Prezydenta Miasta Katowice. Tym samym dopiero począwszy od 11 października 2010 r. każdy nowy projekt uchwały konsultowany jest

z organizacjami pozarządowymi według zasad i trybu przyjętego w powyższej uchwale nr LXII/1259/10 z dnia 26 lipca 2010 r. Natomiast projekt zaskarżonej uchwały, który powstał przed wydaniem ww. zarządzenia Prezydenta Miasta Katowice, konsultowany był poprzez zamieszczenie w Biuletynie Informacji Publicznej. Niepodobna tym samym uznać, że projekt tejże uchwały powinien być ponownie (de facto dwukrotnie) konsultowany z organizacjami pozarządowymi zwłaszcza, że sposób tych konsultacji po 11 października 2010 r. byłby co do zasady podobny.