

**Uchwała nr XXV/511/08
Rady Miasta Katowice**

z dnia 25 kwietnia 2008r.

w sprawie rozpatrzenia wezwania do usunięcia naruszenia uprawnień Szpitala Geriatrycznego im. Jana Pawła II w Katowicach w uchwale nr XIX/349/07 Rady Miasta Katowice z dnia 26 listopada 2007 r. w sprawie przyjęcia kierunków zmian w organizacji działalności Szpitala Geriatrycznego im. Jana Pawła II w Katowicach, działającego jako samodzielny publiczny zakład opieki zdrowotnej.

Na podstawie art. 18 ust. 1 i art. 101 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) – po rozpatrzeniu wezwania do usunięcia naruszenia uprawnień złożonego przez Szpital Geriatryczny im. Jana Pawła II w Katowicach, reprezentowany przez p.o. Dyrektora Szpitala Panią Joannę Świerczek

Rada Miasta Katowice

u c h w a ł a :

- §1.** Nie uwzględnąć wezwania wnioskodawcy do usunięcia naruszenia uprawnień Szpitala Geriatrycznego im. Jana Pawła II w Katowicach w uchwale nr XIX/349/07 Rady Miasta Katowice z dnia 26 listopada 2007 r. w sprawie przyjęcia kierunków zmian w organizacji działalności Szpitala Geriatrycznego im. Jana Pawła II w Katowicach, działającego jako samodzielny publiczny zakład opieki zdrowotnej.

- §2.** Faktyczne i prawne argumenty decydujące o zajęтым stanowisku w sprawie zawiera uzasadnienie do niniejszej uchwały.

- §3.** Zobowiązać Przewodniczącego Rady Miasta Katowice do poinformowania wnoszącego wezwanie o zajęтым przez Radę Miasta Katowice stanowisku.

- §4.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący
Rady Miasta Katowice

Jerzy Forajter

UZASADNIENIE

W dniu 2 kwietnia 2008 r. wpłynęło do Biura Rady Miasta Katowice wezwanie do usunięcia naruszenia uprawnień Szpitala Geriatrycznego im. Jana Pawła II w Katowicach w uchwale nr XIX/349/2007 Rady Miasta Katowice z dnia 26 listopada 2007 r. w sprawie przyjęcia kierunków zmian w organizacji działalności Szpitala Geriatrycznego im. Jana Pawła II w Katowicach, działającego jako samodzielny publiczny zakład opieki zdrowotnej, złożone przez Szpital Geriatryczny reprezentowany przez Panią Joannę Świerczek – p.o. Dyrektora Szpitala.

Zgodnie z art. 101 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.), Rada Miasta winna w terminie przewidzianym w art. 35 §3 kpa, tj. w ciągu miesiąca, ustosunkować się do zarzutów podniesionych w wezwaniu i zbadać czy w wyniku podjętej uchwały nastąpiło naruszenie uprawnień ww. wnioskodawcy.

Zarzut wnioskodawcy dotyczy:

- 1) naruszenia uprawnień Szpitala, wynikających z art. 53 ust. 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 1991 r. o zakładach opieki zdrowotnej (Dz. U. z 2007 r., Nr 14, poz. 89 – j.t. z późn. zm.) a mianowicie prawa do **samodzielnego gospodarowania** przekazanymi w nieodpłatne użytkowanie nieruchomościami i majątkiem (...) komunalnym oraz majątkiem własnym (otrzymanym i zakupionym). Jednocześnie wnioskodawca podniósł, że podjęta uchwała stanowi nieuprawnioną ingerencję w prawo Szpitala do samodzielnego gospodarowania majątkiem, gdyż nie ma mowy w przedmiotowej uchwale o połączeniu lub podziale albo przekształceniu zakładu zgodnie z art. 53a ust. 1 ustawy o zakładach opieki zdrowotnej. Treść art. 53a ust. 1 ustawy o zakładach opieki zdrowotnej, stanowi zaś, iż „Podmiot, który utworzył publiczny zakład opieki zdrowotnej, może pozbawić zakład składników przydzielonego lub nabytego mienia w przypadku połączenia lub podziału albo przekształcenia zakładu, przeprowadzanych na zasadach określonych w ustawie”.

W tym miejscu wnioskodawca powołuje się także na pkt 2 „Szczegółowych Warunków Konkursu”, który mówi, że: „inwestor korzystać będzie z majątku będącego w dyspozycji Szpitala (nieruchomości i majątek ruchomy) na zasadzie odpłatnej umowy dzierżawy lub innej umowy cywilnej o podobnym charakterze na czas nie krótszy niż związany z okresem realizacji przedsięwzięcia inwestycyjnego”, na potwierdzenie tezy o ingerencji w sferę samodzielnego gospodarowania przez Szpital przekazanym majątkiem.

- 2) naruszenia prawa poprzez umieszczenie w podstawie prawnej uchwały Rady Miasta Katowice art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy o samorządzie gminnym, który dotyczy tworzenia, likwidacji i reorganizacji gminnych jednostek organizacyjnych nie wprowadzając jednocześnie regulacji przewidzianych w dyspozycji przytoczonego artykułu.

Ustosunkowując się do ww. zarzutów stwierdza się, co następuje:

W dniu 26 listopada 2007 r. Rada Miasta Katowice podjęła uchwałę nr XIX/349/2007 w sprawie przyjęcia kierunków zmian w organizacji działalności Szpitala Geriatrycznego im. Jana Pawła II w Katowicach, działającego jako samodzielny publiczny zakład opieki zdrowotnej.

Powyższa uchwała ma charakter intencyjny, wytyczający kierunki zmian w organizacji działalności Szpitala. Jest to kolejna uchwała podjęta przez Radę Miasta Katowice o podobnym charakterze jak wcześniej uchwalane, czego najlepszym przykładem jest uchwała nr XII/181/03 Rady Miejskiej Katowic z dnia 14 lipca 2003 r. ze zmianami w sprawie zmian w organizacji działalności niektórych samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej, w oparciu o którą podejmowane są dalsze uchwały stanowiące o

likwidacji poszczególnych przychodni w ramach SP ZLA.

Uchwała dot. reorganizacji Szpitala Geriatrycznego zezwala na wszczęcie postępowania zmierzającego do wyłonienia inwestora, który podejmie się rozbudowy Szpitala o Centrum Profilaktyki Starzenia. Przyjęta uchwała ustala, że inwestycja zostanie zrealizowana w oparciu o środki pochodzące z zewnętrznych źródeł finansowania, a wyłonienie inwestora nastąpi w drodze konkursu o charakterze publicznym.

Konsekwencją podjęcia uchwały przez Radę Miasta Katowice, było ogłoszenie w dniu 23 stycznia 2008 r. otwartego konkursu na rozbudowę Szpitala Geriatrycznego oraz przejęcie i kontynuację udzielania świadczeń zdrowotnych Szpitala. Termin składania ofert upłynął dnia 31 marca 2008 r., obecnie trwa procedura związana z rozstrzygnięciem konkursu.

Przedmiotowa uchwała dopuszcza możliwość zmiany formy organizacyjno-prawnej funkcjonowania Szpitala, a w szczególności przekształcenia w niepubliczny zakład opieki zdrowotnej, jednakże z zastrzeżeniem przeprowadzenia procedury likwidacji zgodnie z przepisami ustawy o zakładach opieki zdrowotnej. Postanowienie uchwały przewidujące możliwość zbycia, wydzierżawienia lub wynajęcia majątku (nieruchomości i majątku ruchomego) będącego w dyspozycji Szpitala nastąpi na zasadach określonych w odrębnych przepisach i uchwałach Rady Miasta Katowice.

W tym miejscu należy zaznaczyć, iż Dyrektor Szpitala nie zrozumiała treści uchwały i błędnie interpretuje postanowienia wynikające z przedmiotowej uchwały oraz treść art. 53 ust. 1 i 2 ustawy o zakładach opieki zdrowotnej, które mówią, że samodzielny publiczny zakład opieki zdrowotnej gospodaruje samodzielnie przekazanymi w nieodpłatne użytkowanie nieruchomościami i majątkiem Skarbu Państwa lub komunalnym oraz majątkiem własnym (otrzymanym lub zakupionym), ale zbycie aktywów trwałych samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej, oddanie go w dzierżawę, najem, użytkowanie oraz użyczenie może nastąpić **wyłącznie na zasadach określonych przez podmiot, który utworzył zakład.**

Jak wynika z zapisów powyższej uchwały oraz art. 53 ust. 2 ustawy o zakładach opieki zdrowotnej, dopiero po rozstrzygnięciu konkursu i wyłonieniu inwestora, z którym w drodze negocjacji ustalone zostaną zasady przyszłej współpracy, zapadną stosowne decyzje w formie uchwały Rady Miasta Katowice i zarządzenia wykonawczego do uchwały, co do dalszej formy organizacyjno-prawnej funkcjonowania Szpitala tj. zbycia, wydzierżawienia lub wynajęcia majątku bądź utworzenia spółki, poprzedzone procedurą likwidacyjną.

Reasumując, dyspozycja majątkiem oraz zmiana formy organizacyjno-prawnej Szpitala nastąpi na podstawie odrębnych uchwał Rady Miasta Katowice oraz zgodnie z przywołanymi – również przez wnioskodawcę – art. 53 ust. 2 i art. 53a ust. 1 ustawy o zakładach opieki zdrowotnej.

Ponadto, wnioskodawca określając zapisy art. 53a ust. 1 jako jedyny wyjątek od reguły, pomija regulacje art. 53a ust. 2, zgodnie z którym w przypadku likwidacji publicznego zakładu opieki, jego majątek, po zaspokojeniu wierzytelności, staje się własnością Skarbu Państwa lub właściwej jednostki samorządu terytorialnego, a o jego przeznaczeniu decyduje podmiot, który utworzył publiczny zakład opieki zdrowotnej.

Natomiast odnosząc się do zarzutu przywołania błędnej podstawy prawnej w przedmiotowej uchwale tj. art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy o samorządzie gminnym, należy stwierdzić, iż jest ona właściwa, gdyż dotyczy przyszłej reorganizacji gminnej jednostki organizacyjnej.

Mając na uwadze powyższe, proponuje się nie uwzględnić wezwania wnioskodawcy do usunięcia naruszenia uprawnień Szpitala Geriatrycznego w przedmiotowej uchwale.

Przewodniczący
Rady Miasta Katowice

Jerzy Forajter