

**Uchwała nr XXIII/404/04
Rady Miasta Katowice**

z dnia 26 kwietnia 2004r.

**w sprawie wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego
na rozstrzygnięcie nadzorcze
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach.**

Na podstawie art. 98 ust.1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990r.
o samorządzie gminnym /Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm./

**Rada Miasta Katowice
uchwala:**

- §1. Wnieść skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego na rozstrzygnięcie nadzorcze Regionalnej Izby Obrachunkowej zawarte w uchwale Kolegium Nr 56/XI/2004 z dnia 30 marca 2004 roku stwierdzającej nieważność w całości uchwały Rady Miejskiej Katowic Nr XXI/353/04 z dnia 1 marca 2004 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej na dofinansowanie Projektu „Katowice-oczyszczanie ścieków” Nr 2000/PL/16/P/PE/004 realizowanego w ramach programu ISPA.
- §2. Wykonanie uchwały powierzyć Prezydentowi Miasta Katowice.
- §3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący
Rady Miasta Katowice

Jerzy Forajter

Uzasadnienie

W związku z realizacją poważnego i kosztownego zadania inwestycyjnego "Katowice – oczyszczanie ścieków" realizowanego w ramach programu ISPA Miasto Katowice postanowiło zaciągnąć pożyczkę z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej jako jedno ze źródeł jego finansowania, co jest zgodne z:

- podstawową zasadą wyrażoną w art. 9 Europejskiej Karty Samorządu Terytorialnego, iż Miasto ma prawo do takiego dostępu do źródeł finansowania, który umożliwi mu właściwe wykonywanie powierzonych zadań, a odnośnie potrzeb finansowania zadań inwestycyjnych społeczności lokalne powinny mieć dostęp do krajowego rynku kapitałowego,
- art. 18 ust. 2 pkt 9 lit c i lit.e ustawy z dnia 8 marca 1990 r o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) dającym wyłączną kompetencję Radzie Miasta do podejmowania uchwał w sprawach majątkowych, przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących zaciągania długoterminowych pożyczek i kredytów oraz zobowiązań w zakresie podejmowania inwestycji i remontów o wartości przekraczającej granicę ustalaną corocznie przez Radę,
- art. 48 ustawy z dnia 26 listopada 1998 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2003 r. Nr 15, poz. 148 z późn. zm.), który daje prawo Miastu do zaciągnięcia pożyczki na finansowanie wydatków nie znajdujących pokrycia w planowanych dochodach Miasta,
- art. 57 ustawy z dnia 8 marca 1990 r o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.), który mówi, że w uchwale budżetowej określa się źródła pokrycia niedoboru budżetu, jeżeli planowane wydatki budżetu przewyższają planowane dochody.

Podstawą stwierdzenia przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach nieważności w całości powyższej uchwały Rady Miejskiej Katowic jest naruszenie art. 48 ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 26 listopada 1998 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2003 r. Nr 15, poz. 148 z późn. zm.)

Rada Miasta Katowice wyraziła wolę zaciągnięcia pożyczki w Narodowym Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej stanowiącej jedno ze źródeł sfinansowania w latach 2004 – 2006 powyższego zadania inwestycyjnego, gdyż nie jest możliwe pełne pokrycie wydatków związanych z jego realizacją, przewidywanymi do osiągnięcia dochodami Miasta.

Podjęcie przez Radę Miasta Katowice uchwały w sprawie zaciągnięcia pożyczki z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej wynika z wymogów Funduszu i stanowi podstawę do negocjowania ostatecznych warunków zawieranej umowy.

Nie ma żadnych regulacji prawnych, że zaciągając pożyczkę długoterminową należy podawać wysokość transzy w poszczególnych latach, tym bardziej, że jest to jeden z elementów negocjacji przyszłej umowy o pożyczkę, a w całej procedurze załatwiania formalności pożyczkowych, aby podjąć wiążące rozmowy jest konieczna uchwała Rady Miasta w tym zakresie.

Zadanie „Katowice – oczyszczanie ścieków” zostało wymienione w załączniku Nr 5a do uchwały budżetowej na 2004 rok pod pozycją 46, wykazując niezbędne do poniesienia nakłady na jego realizację w roku budżetowym i w latach następnych tj. do roku 2006, jak również źródła finansowania zadania: środki z Funduszu ISPA oraz środki własne wraz z pożyczką. Właśnie w związku z brakiem pełnego zabezpieczenia środków na realizację zadania w 2004 r. wprowadzono do budżetu jako jedno ze źródeł sfinansowania deficytu pożyczkę z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w wysokości 4.000.000 zł.

W chwili podejmowania uchwał (budżetowej na rok 2004 oraz w sprawie zaciągnięcia pożyczki) nie był znany ostateczny harmonogram realizacji inwestycji – została ona przesunięta znacznie w czasie ze względów proceduralnych (uzgodnienia międzyresortowe ministerstw z Narodowym Funduszem Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej). Inwestycja pn. „Katowice – oczyszczanie ścieków” jest współfinansowana ze środków Funduszu ISPA gdzie przetargi na wybór wykonawcy odbywają się w Narodowym Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej. Warunkiem finansowania inwestycji środkami ISPA jest zamknięcie montażu finansowego zadania – Miasto opierało swoje wyliczenia o wartości kosztorysowe zadania oraz złożony wniosek o środki z Funduszu ISPA. Jako jedno ze źródeł finansowania podano środki z instytucji finansowych w wysokości 7.000.000 euro.

W związku z tym, że pożyczka ma zostać zaciągnięta w kwocie stanowiącej równowartość 7.000.000 euro, w uchwale wprowadzono zapis o maksymalnej wysokości zaciąganej pożyczki w złotych polskich przyjmując kurs 1 euro w wysokości 5 zł. Pierwsza transza pożyczki na bieżący rok została już określona przez Radę Miasta w uchwale budżetowej w wysokości 4.000.000 zł, natomiast pozostałe środki winny być przekazywane w wysokościach zależnych od potrzeb wynikających z realizacji inwestycji, w tym poziomemu finansowaniu zadania przez Fundusz ISPA oraz niedoborów środków w przyszłorocznych budżetach (tj. w latach 2005 i 2006). Miasto będzie czynić starania o wynegocjowanie właśnie takich warunków przekazywania dalszych transz pożyczki, aby spójne one były z potrzebami Miasta w tym zakresie. Ujęcie wysokości wszystkich transz pożyczki już w uchwale nie wydaje się zatem korzystne dla Miasta ponieważ zawęziłoby to możliwości negocjacyjne.

Biorąc powyższe pod uwagę, zarzut naruszenia art. 48 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 26 listopada 1998 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2003 r. Nr 15, poz. 148 z późn. zm.) nie odnosi się do przedmiotowej uchwały Rady Miasta Katowice i w związku z powyższym podjęcie uchwały Rady Miasta w tym względzie jest zasadne.