Uchwała Nr XXXIX/504/01
RADY MIEJSKIEJ KATOWIC
z dnia 10 września 2001 r.

w sprawie rozpatrzenia protestu wniesionego przez Stowarzyszenie Mieszkańców Osiedla Tysiąclecia "SMOT" w Katowicach do ustaleń projektu zmian miejscowego planu ogólnego zagospodarowania przestrzennego miasta Katowice dla terenu położonego w obszarze osiedla Tysiąclecia w rejonie rzeki Rawy pod funkcje publiczne, w tym cmentarz i parkingi wielopoziomowe.
Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 1996r. nr 13, poz. 74 z późniejszymi zmianami) oraz art. 23 ust. 3 i art. 12 ustawy z dnia 7 lipca 1994r. o zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. z 1999r. Nr 15, poz. 139 z późniejszymi zmianami)

Rada Miejska Katowic
uchwala:

1. Odrzucić w całości protest wniesiony w dniu 24.04.2001r. przez Stowarzyszenie Mieszkańców Osiedla Tysiąclecia "SMOT" w Katowicach do ustaleń projektu zmian miejscowego planu ogólnego zagospodarowania przestrzennego miasta Katowice dla terenu położonego w obszarze osiedla Tysiąclecia w rejonie rzeki Rawy pod funkcje publiczne, w tym cmentarz i parkingi wielopoziomowe, dotyczący naruszenia przepisów obowiązujących ustaw, nieuwzględnienia strefy ochronnej oczyszczalni ścieków "Klimzowiec", uchybień formalnych przy sporządzaniu zmiany planu z uwagi na bezpodstawność wniesionych uwag. Uzasadnienie faktyczne i prawne odrzucenia w całości protestu zawiera załącznik do niniejszej uchwały, stanowiący jej integralną część.
2. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Miasta Katowice.
3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący
Rady Miejskiej Katowic

/-/ Wojciech Boroński

Załącznik do uchwały Nr XXXIX/504/01
Rady Miejskiej Katowic
z dnia 10 września 2001r.
U Z A S A D N I E N I E

odrzucenia w całości protestu wniesionego przez Stowarzyszenie Mieszkańców Osiedla Tysiąclecia "SMOT" w Katowicach do ustaleń projektu zmian miejscowego planu ogólnego zagospodarowania przestrzennego miasta Katowice dla terenu położonego w obszarze osiedla Tysiąclecia w rejonie rzeki Rawy pod funkcje publiczne, w tym cmentarz i parkingi wielopoziomowe.
Na podstawie uchwały Nr XII/135/99 Rady Miejskiej Katowic z dnia 28.06.1999r. sporządzono projekt zmian miejscowego planu ogólnego zagospodarowania przestrzennego miasta Katowice dla terenu położonego w obszarze osiedla Tysiąclecia w rejonie rzeki Rawy pod funkcje publiczne, w tym cmentarz i parkingi wielopoziomowe. W związku z uwzględnieniem części protestów (uchwała Nr XXX/390/00 Rady Miejskiej Katowic z dnia 27.11.2000r.) wniesionych do w/w projektu zmian planu podczas pierwszego wyłożenia projektu do publicznego wglądu projekt zmian planu został skorygowany i wraz z prognozą skutków wpływu ustaleń projektu zmian na środowisko przyrodnicze ponownie wyłożony do publicznego wglądu w terminie od 13 marca do 10 kwietnia 2001r. włącznie. Okres wnoszenia protestów i zarzutów upłynął 24 kwietnia 2001r..

1. Rozpatrzenie formalne wniosku
   1.1. Składający wniosek - Prezes Stowarzyszenia Mieszkańców Osiedla Tysiąclecia "SMOT" w Katowicach - Pani Stanisława Rękosiewicz wraz z członkami Zarządu: A.Bromowicz i A. Wyrzykowską. Data złożenia wniosku - 24.04.2001r. (data stempla pocztowego). Wniosek został złożony w ustawowym terminie, zaopatrzony podpisami i adresem Stowarzyszenia składającego wniosek.
   1.2. Zakres merytoryczny wniosku dotyczy:
   - niezgodności projektu zmian planu z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego,
   - naruszenia przepisów Konstytucji, KPA, Kodeksu Karnego, ustawy o zagospodarowaniu

przestrzennym i ustawy o ochronie i kształtowaniu środowiska
- przy postępowaniu w sprawie cmentarza,
- naruszenia przepisów ustawy o zagospodarowaniu przestrzennym,
- naruszenia przepisów ustawy o ochronie i kształtowaniu środowiska.

Zgłoszony wniosek został zakwalifikowany jako protest, ponieważ Wnioskujący nie wykazał w jaki sposób i które ustalenia projektu zmian planu powodują naruszenie jego interesu prawnego i uprawnień.

2. Rozpatrzenie merytoryczne wniosku
   2.1. Wnioskujący podtrzymuje wcześniejszą negatywną opinię do projektu zmiany planu niezgodnego z miejscowym planem ogólnym zagospodarowania przestrzennego miasta Katowice, który jest prawem miejscowym. Protesty, które wniesiono ponownie, zostały już rozpatrzone po pierwszym wyłożeniu projektu uchwałą nr XXX/390/00 Rady Miejskiej Katowic z dnia 27 listopada 2000r. o czym SMOT zostało poinformowane. Uzasadnienie rozpatrzenia wniosku w części dotyczącej odrzucenia pozostaje bez zmian. Przeprowadzana zmiana ustaleń obowiązującego miejscowego planu ogólnego zagospodarowania przestrzennego nie może być zgodna z jego ustaleniami, gdyż wtedy jej dokonywanie nie miałoby sensu i było bezprzedmiotowe.
   2.2. Wnioskujący zarzuca korupcjogenne postępowanie Władz Katowic w sprawie cmentarza i złamanie przepisów Konstytucji, KPA, Kodeksu Karnego, ustawy o ochronie i kształtowaniu środowiska i ustawy o zagospodarowaniu przestrzennym - art. 1,2,3,7,8,9,10,11,12,18,24 - (podane przykładowo). Zarzut sformułowany w sposób ogólny nie zawiera uzasadnienia jakie konkretne nieprawidłowości spowodowały naruszenie i których przepisów wymienionego prawa materialnego. Rozpatrzeniu mogą podlegać opisane poniżej wnioski dotyczących projektu zmian planu konkretnych przepisów ustawy o zagospodarowaniu przestrzennym i ustawy o ochronie i kształtowaniu środowiska. Sformułowany w sposób ogólny zarzut nie może zostać rozpatrzony w trybie art. 23 i 24 ustawy z dnia 7 lipca 1994 o zagospodarowaniu przestrzennym.
   2.3. Wnioski odnoszące się do naruszenia przepisów ustawy o zagospodarowaniu przestrzennym.
      a) brak w miejscowym planie ogólnym zagospodarowania przestrzennego miasta Katowice obowiązującej od 1995r. decyzji Urzędu Wojewódzkiego w Katowicach o strefie ochronnej oczyszczalni ścieków "Klimzowiec". Nie wykazano związku pomiędzy decyzją ustalającą strefę ochronną oczyszczalni ścieków "Klimzowiec" w roku 1995 a ustaleniami miejscowego planu ogólnego zagospodarowania przestrzennego miasta Katowice uchwalonego w roku 1991 i nie jest wystarczająco zrozumiałe, które uchwały Rady Miejskiej Katowic są nieważne. Wnioskodawca nie uzasadnił do których uchwał (załączników uchwał) odnosi swój zarzut i na jakiej podstawie prawnej go formułuje. Miejscowy plan ogólny zagospodarowania przestrzennego miasta Katowice uchwalony uchwałą Nr XXIV/120/91 Rady Miejskiej w Katowicach z dnia 1 lipca 1991r. wyznaczał strefę ochrony sanitarnej od oczyszczalni ścieków "Klimzowiec". Jest ona uwidoczniona na rysunku planu. Decyzja nr 63/95 z dnia 14.07.1995r. Wydziału Ekologii Urzędu Wojewódzkiego w Katowicach zmniejszyła zasięg strefy określonej w planie, w związku z czym nie było potrzeby wprowadzenia jej poprzez dokonywanie zmiany planu. Obecnie opracowana zmiana planu zawiera w swojej treści i rysunku planu w pełni uwzględnione ustalenia w/w decyzji nr 63/95. Zostało to potwierdzone uzgodnieniem Wydziału Ochrony Środowiska i Rolnictwa Śląskiego Urzędu Wojewódzkiego w Katowicach (pismo ŚR-III-6613/Kat/36/70/01 z dnia 24.01.2001r.).
      b) brak rozpatrzenia przez Radę Miejską Katowic wniosku złożonego przez SMOT z dnia 01.06.1998r. o lokalizację Domu Złotej Jesieni na terenie objętym zmianą planu. Zgodnie z ustawą o zagospodarowaniu przestrzennym rozpatrywanie wniosków składanych przed opracowaniem projektu zmian planu dokonywane jest w trakcie sporządzania planu przez Zarząd Miasta. Do kompetencji Rady Miejskiej należy rozpatrywanie nie uwzględnionych zarzutów i protestów wniesionych podczas wyłożenia projektu do publicznego wglądu. Zarząd Miasta wniosek o lokalizację Domu Złotej Jesieni rozpatrywał szczególnie wnikliwie:
      - wniosek został przekazany projektantom, którzy opracowali trzy warianty zagospodarowania, w tym jeden z Domem Złotej Jesieni,

- po zapoznaniu się z istniejącymi uwarunkowaniami lokalizacji oraz opinią Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Katowicach i opracowaną strategią pomocy społecznej w mieście - wybrany został wariant zagospodarowania przestrzennego obszaru nie uwzględniający możliwości realizacji Domu Złotej Jesieni na 200 miejsc, ze względu na możliwość funkcjonowania mniej kosztownego i bardziej powszechnego modelu opieki nad osobami potrzebującymi takiej pomocy w miejscu zamieszkania,
- z uwagi na wykazane duże zainteresowanie projektem przez Panią Przewodniczącą SMOT - była informowana osobiście o bieżących postępach prac projektowych. W Pracowni Zakładu Planowania Przestrzennego osobiście zapoznała się ze stanowiskiem Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Katowicach i opracowanymi wariantami rozwiązań oraz posiadaną przez projektantów dokumentacją. W Pracowni przy udziale Pani Przewodniczącej S. Rękosiewicz miała również miejsce prezentacja projektu zmian planu z uzasadnieniem dokonanego wyboru wariantu, który nie uwzględniał Domu Złotej Jesieni. Po uzyskaniu w/w informacji Pani Przewodnicząca nie podnosiła tego tematu proteście SMOT złożonym podczas pierwszego wyłożenia.

c) nieprawidłowości związane z wyłożeniem projektu w lipcu 2000r.:
- brak pisemnego powiadomienia SMOT o wyłożeniu projektu zmian planu,
- uniemożliwienie zapoznania się z materiałami do projektu przez:
§ odmowę ich wydania (kupna kopii),
§ przysłanie odpowiedzi odmownej po upływie terminu przyjmowania zarzutów i protestów,
§ dowolne potraktowanie merytorycznych zarzutów jako protestu - z żenującym poziomem uzasadnień.
Z uwagi na pełne powtórzenie procedury ponownego wyłożenia projektu zmian planu do publicznego wglądu po uwzględnieniu części protestów w drodze uchwały Rady Miejskiej Katowic - wniosek jest bezprzedmiotowy.

d) w pismach informujących o postanowieniach czy uchwałach brak informacji o drodze odwoławczej.

Sporządzanie zmian ustaleń planu następuje w drodze procedury określonej w ustawie o zagospodarowaniu przestrzennym i zakończone jest uchwałą Rady Miejskiej Katowic. Nie jest to tryb administracyjnego zakończonego decyzją na którą przysługuje wniesienie odwołania w trybie KPA. Zgodnie z art. 24 ustawy o zagospodarowaniu przestrzennym istnieje możliwość zaskarżenia do NSA uchwały Rady Miejskiej o odrzuceniu zarzutu w całości lub części. Rada Miejska Katowic rozpatrzyła zgłoszone przez SMOT wnioski po pierwszym wyłożeniu projektu zmian planu do publicznego wglądu i ze względu na ich zakres formalny i merytoryczny zakwalifikowała je jako protesty, a nie jako zarzuty.

2.4 Wnioskujący powołuje się na zmienione przepisy ustawy o ochronie i kształtowaniu środowiska podnosząc sprawę "obowiązkowego wykupu stref ochronnych" w odniesieniu do oczyszczalni "Klimzowiec" i cmentarza. Nie został wyjaśniony związek nowelizacji ustawy o ochronie i kształtowaniu środowiska i "obowiązkowego wykupu stref ochronnych" z rozwiązaniami projektu zmian planu. Nałożony obowiązek uregulowania spraw związanych z funkcjonowaniem stref ochronnych wyznaczony jest w terminie do 2005r. i regulowany przepisami w/w ustawy, w tym także zapisem art. 71 mówiącym o trybie postępowania przy tworzeniu obszaru ograniczonego użytkowania.

Po rozpatrzeniu protestu pod względem formalnym i merytorycznym podlega on odrzuceniu w całości z uwagi na bezpodstawność wniesionych uwag. Ponadto większość z nich była już rozpatrywana i odrzucona w części uchwałą Nr XXX/390/00 Rady Miejskiej Katowic z dnia 27.11.2000r.

Przewodniczący
Rady Miejskiej Katowic

/-/ Wojciech Boroński
Załącznik mapowy w aktach