

**UCHWAŁA NR XL/880/21
RADY MIASTA KATOWICE**

z dnia 28 października 2021 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działania Prezydenta Miasta Katowice

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372) w związku z art. 229 pkt 3 oraz art. 231 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.)

**Rada Miasta Katowice
uchwała:**

§ 1. Uznać za bezzasadną skargę Pana K Ś z 3 sierpnia 2021 r. na nienależyte wykonywanie zadań i rażące naruszenie praworządności przez Prezydenta Miasta Katowice.

§ 2. Faktyczne i prawne argumenty decydujące o zajęтым stanowisku w sprawie zawiera uzasadnienie do niniejszej uchwały.

§ 3. Zobowiązać Przewodniczącego Rady Miasta Katowice do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miasta
Katowice

Maciej Biskupski

Uzasadnienie

Pismem z 3 sierpnia 2021 r. Pan K Ś złożył skargę na działania Prezydenta Miasta Katowice. W skardze w szczególności zarzucił nienależyte wykonywanie zadań i rażące naruszenie praworządności polegające na:

- nieprzekazywaniu związkom zawodowym działającym w sferze edukacji, oświaty i wychowania do zaopiniowania projektów uchwał Nr XXXV/752/21 Rady Miasta Katowice z dnia 27 maja 2021 r. w sprawie rozwiązania Zespołu Szkół Specjalnych Nr 6 w Katowicach przy ulicy Medyków 16 oraz Nr XXXVII/817/21 Rady Miasta Katowice z 22 lipca 2021 r. zmieniającej uchwałę w sprawie rozwiązania Zespołu Szkół Specjalnych Nr 6 w Katowicach ul. Medyków 16 - co stanowiło rażące naruszenie przepisów art 19 ust 1 i 2 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 263 z późn. zm.);

- nieprzekazaniu Powiatowej Radzie Działalności Pożytku Publicznego w Katowicach do zaopiniowania (konsultacji) projektów uchwał Nr XXXV/752/21 Rady Miasta Katowice z dnia 27 maja 2021 r. w sprawie rozwiązania Zespołu Szkół Specjalnych Nr 6 w Katowicach przy ulicy Medyków 16 oraz Nr XXXVII/817/21 Rady Miasta Katowice z 22 lipca 2021 r. zmieniającej uchwałę w sprawie rozwiązania Zespołu Szkół Specjalnych Nr 6 w Katowicach ul. Medyków 16 - co stanowiło rażące naruszenie przepisów art. 5 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1057 z późn. zm.);

- nieprzekazywaniu organizacjom pozarządowym i uprawnionym podmiotom do konsultacji projektów uchwał Nr XXXV/752/21 Rady Miasta Katowice z dnia 27 maja 2021 r. w sprawie rozwiązania Zespołu Szkół Specjalnych Nr 6 w Katowicach przy ulicy Medyków 16 oraz Nr XXXVII/817/21 Rady Miasta Katowice z 22 lipca 2021 r. zmieniającej uchwałę w sprawie rozwiązania Zespołu Szkół Specjalnych Nr 6 w Katowicach ul. Medyków 16 - co stanowiło rażące naruszenie przepisów art. 5 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1057 z późn. zm.).

W sprawie przeprowadzono postępowanie wyjaśniające.

Odnosnie pierwszego z wymienionych zarzutów ustalono, że zaskarżona uchwała podjęta została m.in. na podstawie art. 91 ust. 7 i 10 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe (Dz. U. z 2021 r. poz. 1082 z późn. zm.), z którego wynika, że organ prowadzący zespół szkół lub placówek albo szkół i placówek może wyłączyć z zespołu szkołę lub placówkę, włączyć do zespołu szkołę lub placówkę, a także może rozwiązać zespół; wyłączenie z zespołu oraz rozwiązanie zespołu jest dokonywane z dniem 31 sierpnia danego roku. W wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 25 marca 2014 r., sygn. akt IV SA/GI 980/13, sąd stwierdził, że „Zespół szkół jest jednostką organizacyjną, która nie jest szkołą i nie może być tak traktowana, co ma wpływ na procedurę jej rozwiązania. Z art. 62 ust. 5 ustawy o systemie oświaty wynika, że rozwiązanie zespołu szkół jako jednostki budżetowej ma w istocie charakter techniczny, organizacyjny i nie wywołuje skutku w postaci likwidacji szkół wchodzących w jego skład. Skutek taki wywołuje dopiero uchwała podjęta w odniesieniu do każdej ze szkół wchodzących wcześniej w skład zespołu”. W uzupełnieniu dodać należy, że zgodnie z art. 91 ust. 7a pkt 2 ustawy Prawo oświatowe w przypadku rozwiązania zespołu nie stosuje się przepisów art. 88 i art. 89 tej ustawy. Nie ma zatem żadnego racjonalnego uzasadnienia, by pod rządami regulacji prawnej zawartej w ustawie Prawo oświatowe wskazanego wyżej stanowiska sądu nie można byłoby w pełni i odpowiednio odnosić do okoliczności związanych z zaskarżoną uchwałą. Z tą jednakże różnicą, że w okolicznościach przedmiotowej sprawy skutek taki, ewentualnie, może wywoływać dopiero podjęta na tej samej sesji Rady Miasta Katowice uchwała Nr XXXV/753/21 z dnia 27 maja 2021 r. w sprawie włączenia Szkoły Podstawowej dla Dzieci Chorych im. Krystyny Bochenek w Katowicach ul. Medyków 16 oraz XXI Liceum Ogólnokształcącego im. Krystyny Bochenek w Katowicach ul. Medyków 16 do Zespołu Szkół Zawodowych Specjalnych nr 6 w Katowicach ul. Rolna 22. Jednakże należy podkreślić, że w przypadku uchwały Nr XXXV/753/21 procedura konsultacyjna w ramach art. 19 ustawy o związkach zawodowych została przeprowadzona, a czego dowodem są wyrażone opinie w przedmiocie projektu uchwały Nr XXXV/753/21 przez reprezentatywne organizacje związkowe, tj. Związek Nauczycielstwa Polskiego, Forum Związków Zawodowych oraz NSZZ „Solidarność”.

Zarówno zaskarżona uchwała jak i uchwała Nr XXXV/753/21 zostały podjęte w odpowiedniej kolejności na tej samej sesji Rady Miasta Katowice w dniu 27 maja 2021 r. i dotyczą nierozzerwalnie tej samej „sprawy”. Bez uprzedniego rozwiązania zespołu szkół nie można szkół, które wchodziły w skład tego zespołu, włączyć do innego istniejącego zespołu szkół. Tym samym trudno doszukać się racjonalnego uzasadnienia dla twierdzenia,

że z uwagi na obowiązek konsultacyjny wynikający z art. 19 ustawy o związkach zawodowych skarżony organ zobowiązany był każdą z tych uchwał objąć konsultacją związkową. Nawet w odniesieniu do uchwały Nr XXXV/753/21, którą skarżony organ przedstawił do zaopiniowania, obowiązek ten wydaje się dyskusyjny, ponieważ włączenie szkół do istniejącego już zespołu szkół w zasadzie również ma charakter jedynie organizacyjny (nie stosuje się art. 89 ustawy Prawo oświatowe), skoro uchwałę o utworzeniu zespołu szkół także należy zakwalifikować do aktów o charakterze organizacyjnym (wyrok NSA z dnia 12 kwietnia 2011 r., sygn. akt I OSK 54/11). Oczywiście z prawnego punktu widzenia utworzenie zespołu szkół nie jest tożsame z włączeniem szkoły do zespołu szkół, ale niewątpliwie zarówno w jednym jak i drugim przypadku szkoły, które mają wchodzić w skład zespołu, tracą jedynie organizacyjną samodzielność na rzecz zespołu szkół.

Zważywszy zaś na organizacyjny i wewnętrzny charakter zaskarżonej uchwały, który w żadnym razie nie wpływa na stosunki pracy pracowników, zarzut skarżącego jest w istocie chybiony. Żadna ze szkół wchodzących w skład rozwiązanego Zespołu Szkół Specjalnych Nr 6 w Katowicach nie uległa likwidacji, lecz w ten sposób zostały one usamodzielnione celem włączenia ich do istniejącego Zespołu Szkół Zawodowych Specjalnych Nr 6 w Katowicach.

W świetle powyższego zaskarżona uchwała nie jest aktem prawnym podlegającym obowiązkowi konsultacji ze związkami zawodowymi w trybie art. 19 ustawy o związkach zawodowych.

W kwestii drugiego i trzeciego podniesionego zarzutu stwierdzić należy, że organizacyjny i wewnętrzny charakter uchwał, o których mowa wyżej, a w szczególności zaskarżonej uchwały, przesądza również o braku prawnego obowiązku przeprowadzenia procedury konsultacyjnej w ramach art. 5 ust. 2 pkt 3 i 4 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1057 z późn. zm.) Ponadto wymaga podkreślenia, że zgodnie z art. 5 ust. 5 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie - organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa, w drodze uchwały, szczegółowy sposób konsultowania z radami działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji. Nie może budzić wątpliwości, że konsultacja projektów aktów normatywnych, o której mowa w art. 5 ust. 2 pkt 3 i 4 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, może dotyczyć wyłącznie aktów normatywnych będących aktami prawa miejscowego. Takim zaś aktem prawnym z pewnością nie jest ani zaskarżona uchwała, ani uchwała nr XXXV/753/21.

W tym stanie sprawy skargę należy uznać za bezzasadną.

Jednocześnie na podstawie art. 238 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.) poucza się, iż w przypadku ponownego złożenia skargi w tej samej sprawie bez wskazania nowych okoliczności organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.