UCHWAŁA NR XXV/591/20
RADY MIASTA KATOWICE

z dnia 24 września 2020 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej nagrywania i udostępniania na stronie internetowej Urzędu Miasta Katowice i Biuletynie Informacji Publicznej nagrań dźwiękowych wszystkich posiedzeń Komisji Rady Miasta Katowice

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713) oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r., poz. 870)

Rada Miasta Katowice
uchwala:

§ 1. Nie uwzględnić petycji Pana Pawła Czyża - Członka Zarządu Głównego Zjednoczenia Chrześcijańskich Rodzin z dnia 22 lipca 2020 r. w sprawie nagrywania i udostępniania na stronie internetowej Urzędu Miasta Katowice i Biuletynie Informacji Publicznej nagrań dźwiękowych wszystkich posiedzeń Komisji Rady Miasta Katowice.

§ 2. Faktyczne i prawne argumenty decydujące o zajętym stanowisku w sprawie zawiera uzasadnienie do niniejszej uchwały.

§ 3. Zobowiązać Przewodniczącego Rady Miasta Katowice do zawiadomienia Wnoszącego petycję o sposobie jej załatwienia.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miasta
Katowice

Maciej Biskupski

Uzasadnienie

Pismem z dnia 22 lipca 2020 r. Pan Paweł Czyż - Członek Zarządu Głównego Zjednoczenia Chrześcijańskich Rodzin złożył petycję w sprawie nagrywania i udostępniania na stronie internetowej Urzędu Miasta Katowice i Biuletynie Informacji Publicznej nagrań dźwiękowych wszystkich posiedzeń Komisji Rady Miasta Katowice.

W tym miejscu zauważyć należy, że obowiązujące przepisy prawa nie stwierdzają, aby posiedzenia komisji rady gminy obligatoryjnie urzędowo były nagrywane, a same nagrania publikowane na stronach internetowych urzędów gmin. Na podstawie art. 20 ust. 1b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713) nagrywane (i dodatkowo transmitowane) są jedynie obrady rady gminy za pomocą urządzeń rejestrujących dźwięk (i dodatkowo obraz), a następnie udostępniane na stronach internetowych gminy. Przepis § 35 ust. 4 Regulaminu Rady Miasta Katowice stanowiącego załącznik nr 3 do Statutu miasta Katowice przewiduje z kolei, iż z posiedzenia komisji Rady Miasta Katowice winien być sporządzony protokół, który podpisuje prowadzący obrady.

Należy ponadto stwierdzić, iż zgodnie z dominującym stanowiskiem judykatury - co do zasady - dostęp do informacji publicznej z posiedzeń kolegialnych organów władzy publicznej następuje przez dostęp do protokołów lub stenogramów. Materiały audiowizualne lub teleinformatyczne są źródłem informacji publicznej z tych posiedzeń jedynie w wypadku, gdy: 1) protokół nie został sporządzony i 2) o ile materiały te w pełni rejestrują obrady. Poza tym wypadkiem materiały te mają charakter pomocniczy i wewnętrzny, a zatem nie stanowią informacji publicznej. Stanowisko takie zostało wyrażone w wyroku NSA z 15 czerwca 2016 r., I OSK 3162/14, wyroku NSA z dnia 4 kwietnia 2018 r. I OSK 2096/16 oraz w wyrokach NSA z 1 października 2009 r. I OSK 1216/10 i z 16 kwietnia 2010 r. I OSK 14/10.

WSA w Poznaniu w wyroku z dnia 20 stycznia 2015 r. (IV SAB/Po 76/14) podniósł także, iż skoro ustawa nie nakłada obowiązku nagrywania przebiegu posiedzeń, to nie nakłada również obowiązku udostępniania nagrań. Realizacja celu, jakim jest dostęp do informacji publicznej następuje przez dostęp do protokołu.

Z kolei NSA w wyroku z dnia 29 listopada 2017 r. (I OSK 1463/17) podkreślił, iż materiały audiowizualne lub teleinformatyczne rejestrujące obrady kolegialnych organów władzy publicznej, pochodzących z powszechnych wyborów, podlegają udostępnieniu niezależnie od tego, czy zostały sporządzone i udostępnione protokoły lub stenogramy z tych obrad – jeżeli obowiązek sporządzenia materiałów audiowizualnych lub teleinformatycznych przewidują przepisy prawa np. statutu gminy. Jeżeli zaś przepisy nie wymagają sporządzenia materiałów audiowizualnych lub teleinformatycznych z obrad, wówczas materiały te stanowią materiały wewnętrzne, pomocnicze, niepodlegające udostępnieniu w trybie ustawy o dostępie do informacji publicznej. Jest to wówczas materiał roboczy, który – jak wskazał Trybunał Konstytucyjny czy Naczelny Sąd Administracyjny – podlega wyłączeniu z szerokiego zakresu przedmiotowego informacji publicznej (wyrok TK z dnia z dnia 13 listopada 2013 r., sygn. akt P 25/12, OTK-A 2013, nr 8, poz. 122; wyrok NSA z dnia 13 czerwca 2014 r., I OSK 2914/13). W orzecznictwie sądów administracyjnych przyjmuje się, że akty stricte wewnętrzne, pozbawione waloru oficjalności, nie podlegają udostępnieniu w trybie i na zasadach ustawy o dostępie do informacji publicznej (wyrok NSA z dnia 24 września 2015 r., I OSK 1681/14; wyrok NSA z dnia 31 lipca 2014 r., I OSK 2770/13; wyrok NSA z dnia 14 września 2012 r., I OSK 1203/12). W takim przypadku nagranie audiowizualne czy teleinformatyczne służy jedynie zgromadzeniu niezbędnych materiałów do sporządzenia protokołu czy stenogramu.

Wypada dodać, iż w Katowicach dokumentami obrazującymi przebieg posiedzeń komisji Rady Miasta Katowice i posiadającymi wymiar oficjalności są protokoły, których projekty są również udostępniane publicznie. Dodatkowo – w celu większej przejrzystości i transparentności – w protokołach, jako hiperłącze, linkowane są materiały omawiane na posiedzeniach, które są publicznie dostępne w zakładce Biuletynu Informacji Publicznej *Rada Miasta/Materiały na posiedzenia komisji i sesji.*

Mając powyższe na uwadze petycja nie może zostać uwzględniona.

Dokument podpisany bezpiecznym podpisem elektronicznym

Podpis: Signature-605621932
Imię: Maciej Marek
Nazwisko: Biskupski
Instytucja:
Miejscowość:
Województwo:
Kraj: PL
Data podpisu: 24 września 2020 r.
Zakres podpisu: Cały dokument