

**UCHWAŁA NR LI/1042/17
RADY MIASTA KATOWICE**

z dnia 28 grudnia 2017 r.

w sprawie wniesienia do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach skargi Rady Miasta Katowice na zarządzenie zastępcze Wojewody Śląskiego nr NPII.4131.4.26.2017 w sprawie zmiany nazwy placu

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 oraz art.98 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2017 r., poz. 1875 z późn. zm.) w związku z art. 3ust. 4 i art. 6 ust.4 ustawy z dnia 1 kwietnia 2016r. o zakazie propagandowania komunizmu lub innego ustroju totalitarnego przez nazwy jednostek organizacyjnych, jednostek pomocniczych gminy, budowli, obiektów i urządzeń użyteczności publicznej oraz pomniki (Dz.U. z 2016r. poz. 744 z późn. zm.)

**Rada Miasta Katowice
uchwała:**

- § 1. Wnieść do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach skargę Rady Miasta Katowice na zarządzenie zastępcze nr NPII.4131.4.26.2017 Wojewody Śląskiego z dnia 13 grudnia 2017r. w sprawie zmiany nazwy placu (Dz.Urz. Woj. Śl. z 2017r., poz.7084).
- § 2. Faktyczne i prawne argumenty odpowiedzi na skargę zawiera uzasadnienie do niniejszej uchwały.
- § 3. Wykonanie uchwały powierzyć Prezydentowi Miasta Katowice.
- § 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Miasta
Katowice

Krystyna Siejna

Uzasadnienie

Zarządzeniem zastępczym nr NPII.4131.4.26.2017 z dnia 13 grudnia 2017 r. w sprawie zmiany nazwy placu (Dz. Urz. Woj. Śl. z 2017 r., poz. 7084) Wojewoda Śląski dokonał zmiany nazwy Placu Wilhelma Szewczyka w Katowicach na Plac Marii i Lecha Kaczyńskich. Zarządzenie to zostało wydane na podstawie art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 1 kwietnia 2016 r. o zakazie propagowania komunizmu lub innego ustroju totalitarnego przez nazwy budowli, obiektów i urządzeń użyteczności publicznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 744 z późn. zm.), zwanej w treści niniejszego uzasadnienia "ustawą dekomunizacyjną".

Zarządzenie powyższe zostało wydane z naruszeniem ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2016 r., poz. 1817 z późn. zm.). Zarządzenia zastępcze wojewody zastępujące akty prawa miejscowego rady gminy stanowią specyficzne akty o niejednolitym charakterze – akty nadzoru nad samorządem terytorialnym, a jednocześnie powszechnie obowiązujące akty prawa miejscowego (M. Szewczyk, K. Ziemiński, Prawo miejscowe..., op. cit., s. 73-74; H. Rot [w:], H. Rot, K. Siarkiewicz, Zasady tworzenia..., op. cit., s. 87-88; J. Ciapała, Administracja rządowa..., op. cit., s. 443; T. Szewc, Nazewnictwo form..., op. cit., s. 88; P. Sosnowski, Gminne planowanie..., op. cit., s. 169-170; M. Szewczyk, Kompetencje nadzorcze wojewody, [w:] J.P. Tarno, Samorząd terytorialny w Polsce wobec wyzwań integracji europejskiej, Zielona Góra 2003, s. 194-195; D. Dąbek, Prawo miejscowe samorządu terytorialnego, Bydgoszcz – Kraków 2004, s. 115; M. Stahl, Nadzór nad samorządem terytorialnym w orzecznictwie sądowoadministracyjnym, [w:] J. Góral, R. Hauser, J. Trzeciński, Sądownictwo administracyjne gwarantem wolności i praw obywatelskich 1980-2005, Warszawa 2005, s. 408-409; T. Bąkowski, Nadzór nad legislacją administracyjną, [w:] Zarys legislacji administracyjnej. Uwarunkowania i zasady prawotwórczej działalności administracji publicznej, Wrocław 2010, s. 138-139.). Zgodnie z art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, organy administracji publicznej prowadzą działalność w sferze zadań publicznych, o której mowa w art. 4, we współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3, prowadzącymi, odpowiednio do terytorialnego zakresu działania organów administracji publicznej, działalność pożytku publicznego w zakresie odpowiadającym zadaniom tych organów. Zgodnie z ust. 2 pkt 3 tegoż artykułu współpraca, o której mowa w ust. 1, odbywa się w formie konsultowania z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.

Zarządzenie zastępcze będące aktem prawa miejscowego wydane przez organ administracji publicznej jakim jest wojewoda powinno więc być konsultowane przed jego wydaniem z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 wyżej cyt. ustawy.

Na marginesie należy wziąć po uwagę, że w październiku 2017 roku na terenie Miasta Katowice doszło do zmiany nazwy sześciu ulic zgodnie z zapisami ustawy dekomunizacyjnej i za każdym razem zmiany te były konsultowane z mieszkańcami Katowic oraz organizacjami pozarządowymi działającymi na terenie miasta. Informacje o tym, że zapisy ustawy dekomunizacyjnej dotyczą również osoby Wilhelma Szewczyka - którego nazwisko nie widniało wcześniej na ogólnodostępnej stronie internetowej Instytutu Pamięi Narodowej - Prezydent Miasta Katowice powziął dopiero w drugiej połowie września 2017 roku, to jest podczas trwania konsultacji zmiany nazw ww. ulic. Tym samym brak było możliwości zapytania o opinię mieszkańców Katowic oraz organizacji działających na terenie Miasta dotycząca placu położonego *de facto* w sercu ponad dwumilionowej metropolii jest dla Prezydenta Miasta kluczowa.